



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

GOSPODARENJE POLJOPRIVREDNIM ZEMLJIŠTEM
U VLASNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE
NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Koprivnica, listopad 2017.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
GOSPODARENJE POLJOPRIVREDNIM ZEMLJIŠTEM U VLASNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	6
Raspolaganje poljoprivrednim zemljištem	7
Evidencije o naplati prihoda	15
Organizacija i kontrole naplate prihoda	22
Utrošak prihoda	26
Održavanje poljoprivrednog zemljišta pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju	32
OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA POLJOPRIVREDNIM ZEMLJIŠTEM U VLASNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	36
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	39



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/16-10-68
URBROJ: 613-08-17-114

Koprivnica, 20. listopada 2017.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
GOSPODARENJA POLJOPRIVREDNIM ZEMLJIŠTEM
U VLASNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE
NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske na području Koprivničko-križevačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. prosinca 2016. do 20. listopada 2017.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je gospodarenje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske (dalje u tekstu: poljoprivredno zemljište u vlasništvu države) na području Koprivničko-križevačke županije od 2014. do 2016. Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije u vezi sa sudjelovanjem u postupcima raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, naplatom i vođenjem evidencija o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, suradnjom s Agencijom za poljoprivredno zemljište (dalje u tekstu: Agencija) u vezi s preuzimanjem evidencija o naplati prihoda, utroškom prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem za propisane namjene i održavanjem poljoprivrednog zemljišta pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju.

U svrhu ocjene učinkovitosti gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području Koprivničko-križevačke županije, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti sudjelovanje jedinica lokalne samouprave u postupcima raspolaganja poljoprivrednim zemljištem na propisani način
- provjeriti vođenje evidencija o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem te evidencija (baza podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta koje je prodano i dano u zakup
- provjeriti suradnju jedinica lokalne samouprave i Agencije u vezi s preuzimanjem evidencija o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem
- provjeriti efikasnost organizacije naplate i kontrole naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem
- provjeriti utrošak prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem za propisane namjene
- provjeriti održavanje poljoprivrednog zemljišta pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi kojima je uređeno gospodarenje poljoprivrednim zemljištem, financijska izvješća jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izvješća o ranije obavljenim financijskim revizijama te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije korištene su sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju raspolaganje poljoprivrednim zemljištem te naplatu i utrošak prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, unutarnji akti te stručni članci
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, odluke, planovi i druga dokumentacija) u vezi s naplatom i utroškom prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s naplatom i utroškom prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području Koprivničko-križevačke županije utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije nadležnih za učinkovito gospodarenjem poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države. Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Sudjeluju li jedinice lokalne samouprave u postupcima raspolaganja poljoprivrednim zemljištem na propisani način?
- Vode li se evidencije o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem te evidencije (baze podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta koje je prodano i dano u zakup?
- Je li efikasna organizacija naplate i kontrole naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem?
- Jesu li prihodi od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem utrošeni za propisane namjene?
- Održava li se poljoprivredno zemljište pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju?

Gospodarenje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području Koprivničko-križevačke županije ocjenjuje se kao **učinkovito**, ako su jedinice lokalne samouprave sudjelovale u postupcima raspolaganja poljoprivrednim zemljištem na propisani način, ako su ustrojene odgovarajuće evidencije o naplati prihoda i evidencije (baze podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta koje je prodano i dano u zakup, ako je efikasna naplata i organizacija naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, ako su prihodi od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem utrošeni za propisane namjene te ako se poljoprivredno zemljište održava pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju.

Gospodarenje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području Koprivničko-križevačke županije ocjenjuje se kao **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene određene slabosti i propusti koje ne utječu bitno na naplatu i utrošak prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem.

Gospodarenje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području Koprivničko-križevačke županije ocjenjuje se kao **djelomično učinkovito**, ako su utvrđeni nedostaci kod sudjelovanja jedinica lokalne samouprave u postupcima raspolaganja poljoprivrednim zemljištem na propisani način, ustrojavanja evidencija o naplati prihoda i evidencija (baza podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta koje je prodano i dano u zakup, efikasnosti naplate i organizacije naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, utroška prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem za propisane namjene te održavanju poljoprivrednog zemljišta pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju.

Gospodarenje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području Koprivničko-križevačke županije ocjenjuje se kao **neučinkovito**, ako su utvrđene značajne nepravilnosti i nedostaci te su potrebna znatna poboljšanja kod sudjelovanja jedinica lokalne samouprave u postupcima raspolaganja poljoprivrednim zemljištem na propisani način, ustrojavanju evidencija o naplati prihoda i evidencija (baza podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta koje je prodano i dano u zakup, efikasnosti naplate i organizacije naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, utroška prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem za propisane namjene te održavanju poljoprivrednog zemljišta pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju.

U nastavku se daju kriteriji za ocjenu učinkovitosti gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području Koprivničko-križevačke županije, prema područjima revizije.

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti prema područjima revizije

Područja revizije	Kriteriji
Raspolaganje poljoprivrednim zemljištem	<ul style="list-style-type: none"> ○ jedinica lokalne samouprave imenovala je predstavnike u povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu i zakupa za ribnjake ○ jedinica lokalne samouprave dostavila je Agenciji zahtjev za raspisivanje javnog poziva i dokumentaciju potrebnu za raspisivanje javnog poziva za zakup poljoprivrednog zemljišta i zakupa za ribnjake ○ predstavnici jedinica lokalne samouprave sudjelovali su u radu povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu i zakupa za ribnjake ○ jedinica lokalne samouprave izdavala je potvrde o korištenju poljoprivrednog zemljišta radi davanja u privremeni zakup ○ jedinica lokalne samouprave pripremala je i dostavljala Agenciji dokumentaciju za zamjenu poljoprivrednog zemljišta ○ davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta i ribnjaka obavljeno je pravodobno ○ sve parcele poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države na području jedinice lokalne samouprave su na temelju važećih ugovora dane u zakup
Evidencije o naplati prihoda te evidencije (baze podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta koje je prodano i dano u zakup odnosno dugogodišnji zakup	<ul style="list-style-type: none"> ○ jedinica lokalne samouprave vodi evidenciju o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem ○ evidencije o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem daju potpune i točne podatke o stanju i kretanju potraživanja te rokovima dospelosti potraživanja ○ godišnjim popisom imovine i obveza obuhvaćena su potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem ○ jedinica lokalne samouprave vodi evidenciju (bazu podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta koje je prodano i dano u zakup ○ jedinice lokalne samouprave dostavile su Agenciji tražene podatke i informacije vezane za preuzimanje evidencija o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem ○ uspostavljena je odgovarajuća suradnja s Agencijom pri preuzimanju evidencija o naplati i naplati potraživanja
Organizacija naplate i kontrole naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem	<ul style="list-style-type: none"> ○ jedinica lokalne samouprave je donijela procedure za evidentiranje, naplatu i kontrolu naplate prihoda, kojima je obuhvaćena naplata prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem ○ jedinica lokalne samouprave je imenovala odnosno odredila osobe za naplatu i kontrolu naplate prihoda ○ poduzimane su sve raspoložive mjere za naplatu dospjelih potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem ○ poduzete mjere za naplatu dospjelih potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem su efikasne

<p>Utrošak prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem</p>	<ul style="list-style-type: none"> o jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je donijela godišnji plan korištenja prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem o jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sredstva od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem troši za propisane namjene o jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dostavila je ministarstvu nadležnom za poljoprivredu godišnja izvješća o korištenju sredstva od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem o jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vodi evidenciju o ukupno ostvarenim, utrošenim i neutrošenim prihodima od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem kroz duže vremensko razdoblje
<p>Održavanje poljoprivrednog zemljišta pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju</p>	<ul style="list-style-type: none"> o jedinica lokalne samouprave propisala je potrebne agrotehničke mjere o jedinica lokalne samouprave propisala je mjere za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina o jedinica lokalne samouprave dostavila je nadležnim tijelima godišnja izvješća o primjeni propisanih agrotehničkih mjera o jedinica lokalne samouprave dostavila je nadležnim tijelima godišnja izvješća o primjeni propisanih mjera za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina o jedinica lokalne samouprave ima poljoprivrednog redara o poljoprivredni redari nadziru provođenje odluka o agrotehničkim mjerama i mjerama za uređenje i održavanje poljoprivrednih rudina o poljoprivredni redari o utvrđenom stanju i poduzetim mjerama izvještavaju poljoprivrednu inspekciju

GOSPODARENJE POLJOPRIVREDNIM ZEMLJIŠTEM U VLASNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Poljoprivredno zemljište je prema odredbama članka 52. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine 56/90, 135/97, 8/98, 113/00, 124/00, 28/01, 41/01, 55/01, 76/10, 85/10 i 05/14) dobro od interesa za Republiku Hrvatsku koje uživa osobitu zaštitu. Prema odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 39/13 i 48/15), poljoprivrednim zemljištem smatraju se poljoprivredne površine i to: oranice, vrtovi, livade, pašnjaci, voćnjaci, maslinici, vinogradi, ribnjaci, trstici i močvare kao i drugo zemljište koje se uz gospodarski opravdane troškove može privesti poljoprivrednoj proizvodnji. Neobraslo šumsko zemljište i zemljište obraslo početnim ili degradacijskim razvojnim stadijima šumskih sastojina (makija, garig, šikare, šibljaci i drugo), a pogodno je za poljoprivrednu proizvodnju, također se smatra poljoprivrednim zemljištem. Nositelji prava vlasništva na poljoprivrednom zemljištu ne mogu biti strane pravne i fizičke osobe, osim ako međunarodnim ugovorom i posebnim propisom nije drugačije određeno. Iznimno, strane pravne i fizičke osobe mogu stjecati pravo vlasništva na poljoprivrednom zemljištu nasljeđivanjem.

U tablici broj 1 daju se podaci o površini poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i drugih fizičkih i pravnih osoba te broju registriranih fizičkih i pravnih osoba koje se bave poljoprivrednom proizvodnjom na dan 31. prosinca 2016.

Tablica broj 1

Površina poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i drugih fizičkih i pravnih osoba te broj registriranih fizičkih i pravnih osoba koje se bave poljoprivrednom proizvodnjom na dan 31. prosinca 2016.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Površina poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u ha	Površina poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu drugih fizičkih i pravnih osoba u ha	Broj registriranih fizičkih i pravnih osoba koje bave poljoprivrednom proizvodnjom
	1	2	3	4
1.	Grad Đurđevac	56,46	7 459,92	570
2.	Grad Koprivnica	1 747,00	3 158,00	902
3.	Grad Križevci	1 004,61	8 450,49	1 602
4.	Općina Drnje	205,12	1 670,98	212
5.	Općina Đelekovac	360,89	1 503,11	241
6.	Općina Ferdinandovac	8,00	2 371,00	315
7.	Općina Gola	77,60	3 544,40	377
8.	Općina Gornja Rijeka	62,03	1 028,62	249
9.	Općina Hlebine	423,40	1 141,35	141
10.	Općina Kalinovac	23,11	1 283,73	181
11.	Općina Kalnik	16,37	1 893,16	-
12.	Općina Kloštar Podravski	2 408,36	1 112,64	361
13.	Općina Koprivnički Bregi	349,12	1 246,54	209
14.	Općina Koprivnički Ivanec	388,87	2 082,13	268
15.	Općina Legrad	558,04	1 673,54	257
16.	Općina Molve	48,75	1 330,45	356
17.	Općina Novigrad Podravski	854,75	3 291,81	291
18.	Općina Novo Virje	82,10	2 244,40	269
19.	Općina Peteranec	343,45	3 619,93	339
20.	Općina Podravske Sesvete	0,00	1 554,65	286
21.	Općina Rasinja	-	-	-

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Površina poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u ha	Površina poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu drugih fizičkih i pravnih osoba u ha	Broj registriranih fizičkih i pravnih osoba koje bave poljoprivrednom proizvodnjom
	1	2	3	4
22.	Općina Sokolovac	114,71	4 272,20	475
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	-	-	686
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	85,23	4 956,58	822
25.	Općina Virje	-	-	-
	Ukupno	9 217,97	60 889,63	9 409

Izvor podataka: jedinice lokalne samouprave

Prema podacima jedinica lokalne samouprave, na koncu 2016. ukupna površina poljoprivrednog zemljišta na području Koprivničko-križevačke županije je 70 107,60 ha, od čega je u vlasništvu države 9 217,97 ha ili 13,1 %, a u vlasništvu drugih fizičkih i pravnih osoba 60 889,63 ha ili 86,9 %. Na koncu 2016. u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije bilo je 9 409 fizičkih i pravnih osoba registriranih za poljoprivrednu proizvodnju.

Općine Rasinja, Sveti Ivan Žabno i Virje nisu dostavile podatke o površinama poljoprivrednog zemljišta te općine Kalnik, Rasinja i Virje o broju registriranih fizičkih i pravnih osoba za poljoprivrednu proizvodnju.

Raspologanje poljoprivrednim zemljištem

U skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 152/08, 25/09, 153/09, 21/10, 90/10, 39/11 i 63/11), koji je bio na snazi do travnja 2013., poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države raspolagalo se na temelju Programa raspologanja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države koji su jedinice lokalne samouprave donosile za svoje područje uz suglasnost ministarstva nadležnog za poljoprivredu, odnosno od lipnja 2011., uz suglasnost Agencije.

U Programima je utvrđeno poljoprivredno zemljište u vlasništvu države i određene su površine za prodaju, zakup, dugogodišnji zakup, dugogodišnji zakup za ribnjake, povrat imovine oduzete za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine, zakup zajedničkih pašnjaka i površine za druge namjene. Jedinice lokalne samouprave su raspisivale javne natječaje i zaključivale ugovore za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, a na prijedloge ugovora suglasnost su davala županijska državna odvjetništva. Ugovore o dugogodišnjem zakupu (koncesiji) poljoprivrednog zemljišta i dugogodišnjem zakupu za ribnjake zaključivao je ministar nadležan za poljoprivredu, a ugovore za zakup zajedničkih pašnjaka ravnatelj Agencije.

Prema odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koji je stupio na snagu u travnju 2013., poslove raspologanja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države preuzela je Agencija. Prema navedenom Zakonu Agencija obavlja poslove zaštite, korištenja, raspologanja, prometa i okrupnjavanja poljoprivrednog zemljišta. Prema odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, raspologanje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države predstavlja: zakup i zakup za ribnjake, zakup zajedničkih pašnjaka, privremeno raspologanje, zamjenu, prodaju izravnom pogodbom, davanje na korištenje bez javnog poziva, razvrgnuće suvlasničke zajednice te osnivanje prava građenja i prava služnosti.

U zakup za poljoprivredne namjene se pod određenim uvjetima može dati i neizgrađeno građevinsko zemljište u vlasništvu države koje je po uporabnom svojstvu poljoprivredno zemljište.

Poljoprivredno zemljište u vlasništvu države daje se u zakup i zakup za ribnjake putem javnog poziva na 50 godina. Odluku o dodjeli zakupa donosi Agencija na prijedlog Povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu države, kojeg čine tri predstavnika Agencije i dva predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području zemljište nalazi, od kojeg jednog predstavnika određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno gradska skupština Grada Zagreba i jednog predstavnika izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave. Odluku o dodjeli zakupa za ribnjake donosi Agencija na prijedlog Povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu države za ribnjake, kojeg čine dva predstavnika Agencije, dva predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi pretežiti dio ribnjaka, od kojeg jednog predstavnika određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno gradska skupština Grada Zagreba i jednog predstavnika izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave i jedan predstavnik ministarstva nadležnog za poljoprivredu.

Jedinice lokalne samouprave dostavljaju Agenciji zahtjev za raspisivanje javnog poziva i dokumentaciju potrebnu za raspisivanje javnog poziva za zakup i zakup za ribnjake. Zahtjev za prikupljanje dokumentacije za raspisivanje javnog poziva za zakup i zakup za ribnjake jedinici lokalne samouprave može podnijeti zainteresirana fizička ili pravna osoba, a ako jedinica lokalne samouprave u roku 30 dana ne postupi u skladu sa zahtjevom, dokumentaciju prikuplja zainteresirana fizička ili pravna osoba i zajedno sa zahtjevom za raspisivanje poziva dostavlja Agenciji. Na temelju odluke o izboru najpovoljnije ponude po pozivu za zakup i zakup za ribnjake, ravnatelj Agencije u ime države i podnositelj ponude zaključuju ugovor o zakupu i zakupu za ribnjake u pisanom obliku. Zakupnina i zakup za ribnjake plaćaju se godišnje. Za prvu godinu zakupa plaćaju se u roku 15 dana od dana uvođenja u posjed u visini razmjernoj razdoblju koje je preostalo do isteka godine, a za svaku sljedeću godinu do kraja lipnja tekuće godine.

Zajednički pašnjak je proizvodno-tehnološka cjelina poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koje je u naravi pašnjak, livada, sjenokoša i neplodno zemljište namijenjeno zajedničkoj ispaši stoke i peradi. Daje se u zakup fizičkoj ili pravnoj osobi putem javnog poziva na pet godina. Odluku o dodjeli zakupa donosi Agencija, a ugovor o zakupu zaključuju ravnatelj Agencije i podnositelj ponude.

Za poljoprivredno zemljište u vlasništvu države koje je pogodno za poljoprivrednu proizvodnju, a za koje nisu zaključeni ugovori o zakupu, Agencija može zaključiti ugovor o privremenom korištenju s fizičkim ili pravnim osobama na njihov zahtjev i to s dosadašnjim posjednicima, kojima su istekli ugovori o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koji su u mirnom posjedu i koji su koristili poljoprivredno zemljište ili zajedničke pašnjake u vlasništvu države bez ugovora, o čemu dostavljaju potvrdu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave uz zahtjev i u mirnom su posjedu poljoprivrednog zemljišta.

Ugovor se zaključuje na rok do pet godina odnosno do zaključivanja ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta ili zakupu zajedničkih pašnjaka odnosno drugog oblika raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Poljoprivredno zemljište u vlasništvu države izvan proizvodno-tehnološke cjeline može se zamijeniti za poljoprivredno zemljište u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba, koje je približno jednake vrijednosti i nalazi se na području iste ili susjedne jedinice lokalne samouprave, radi ekonomičnijeg iskorištavanja i stvaranja povoljnijih uvjeta za poljoprivrednu proizvodnju. Zahtjev za zamjenu poljoprivrednog zemljišta fizička ili pravna osoba podnosi Agenciji, a dokumentaciju za poljoprivredno zemljište u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba Agenciji dostavlja podnositelj zahtjeva. Dokumentaciju za poljoprivredno zemljište u vlasništvu države Agenciji dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb ili fizička ili pravna osoba. Odluku o zamjeni poljoprivrednog zemljišta donosi Agencija, a ugovor o zamjeni zaključuju ravnatelj Agencije i podnositelj zahtjeva. Postupak zamjene može pokrenuti i Agencija.

Poljoprivredno zemljište u vlasništvu države iznimno se može prodati izravnom pogodbom po tržišnoj cijeni koju utvrđuje Agencija u sljedećim slučajevima:

- jednokratno, za katastarske čestice poljoprivrednih površina koje graniče sa zemljištem podnositelja zahtjeva, a nalaze se izvan proizvodno-tehnoloških cjelina, čija veličina nije veća od 1 ha
- za katastarske čestice do kojih se može pristupiti samo preko zemljišta u vlasništvu podnositelja zahtjeva u svrhu okrupnjavanja, a površina katastarske čestice koja se prodaje manja je od površine zemljišta u vlasništvu podnositelja zahtjeva
- za katastarske čestice poljoprivrednog zemljišta koje koriste korisnici kuća u vlasništvu države kojima upravlja Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama
- kada je Republika Hrvatska suvlasnik s podnositeljem zahtjeva, a suvlasnički dio države manji je od dijela podnositelja zahtjeva.

Poljoprivredno zemljište u vlasništvu države prodaje se izravnom pogodbom, ako zainteresirana osoba podnese zahtjev Agenciji kojem prilaže dokaz o ispunjenju uvjeta za prodaju izravnom pogodbom. Obavijest o podnesenom zahtjevu Agencija je dužna objaviti na oglasnoj ploči jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba, na čijem se području poljoprivredno zemljište nalazi i na mrežnoj stranici Agencije. Ako je više osoba podnijelo zahtjev za prodaju izravnom pogodbom za isto poljoprivredno zemljište u vlasništvu države, kupac se utvrđuje javnim nadmetanjem. Odluku o prodaji izravnom pogodbom donosi Agencija, a ravnatelj Agencije i kupac zaključuju ugovor o prodaji u pisanom obliku.

Vlada Republike Hrvatske može donijeti odluku o prodaji poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države za katastarske čestice koje se nalaze izvan proizvodno-tehnoloških cjelina, čija veličina nije veća od 1 ha, kako bi ostvarila društveno-gospodarske i strateške ciljeve u poljoprivredi. Odluku Vlade Republike Hrvatske provodi Agencija putem javnog poziva za prodaju.

Poljoprivredno zemljište u vlasništvu države Agencija može iznimno dati na korištenje bez javnog poziva znanstveno-nastavnim institucijama iz područja poljoprivrede, kaznionicama i ustanovama koje u obavljanju svoje djelatnosti imaju potrebu za poljoprivrednim zemljištem, a njihov je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica područne (regionalne) samouprave. Zahtjev za davanje na korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države bez javnog poziva podnosi se Agenciji, odluku o davanju na korištenje zemljišta donosi Agencija uz suglasnost ministarstva nadležnog za poljoprivredu, a ravnatelj Agencije i podnositelj zahtjeva zaključuju ugovor u pisanom obliku.

Prema odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, jedinici lokalne samouprave na čijem području se zemljište nalazi Agencija dostavlja primjerak ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i zakupu za ribnjake, ugovora o zakupu zajedničkih pašnjaka, ugovora o zamjeni poljoprivrednog zemljišta, ugovora o prodaji poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države izravnim pogodbom te ugovora o davanju na korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države bez javnog poziva.

Prema odredbama članaka 44. i 48. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, prihodi ostvareni od zakupa, zakupa za ribnjake, privremenog raspolaganja, prodaje izravnim pogodbom i davanja na korištenje bez javnog poziva prihod su državnog proračuna 25,0 %, proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave 10,0 % i proračuna jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba 65,0 %, na čijem se području poljoprivredno zemljište nalazi. Prema odredbi članka 75. spomenutog Zakona u navedenim omjerima raspoređuju se i prihodi ostvareni od zakupa, prodaje, koncesije i dugogodišnjeg zakupa i dugogodišnjeg zakupa za ribnjake po ugovorima koji su zaključeni do stupanja na snagu navedenog Zakona i ugovora koji su zaključeni po objavljenim natječajima na temelju Zakona o poljoprivrednom zemljištu. Prema odredbama članka 50. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, sredstva ostvarena od prodaje poljoprivrednog zemljišta izravnim pogodbom na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske o prodaji poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba, na čijem se području poljoprivredno zemljište nalazi.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, ukupni prihodi i primici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije od 2014. do 2016. ostvareni su u iznosu 1.509.441.150,00 kn od čega se na prihode ostvarene od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države odnosi 11.087.893,00 kn ili 0,7 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim prihodima od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije za 2014., 2015. i 2016.

Tablica broj 2

Ostvareni prihodi od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije za 2014., 2015. i 2016.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Ostvareni prihodi od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem			Ukupno
		2014.	2015.	2016.	
	1	2	3	4	5
1.	Koprivničko-križevačka županija	446.143,00	523.344,00	524.932,00	1.494.419,00
2.	Grad Đurđevac	0,00	13.417,00	2.949,00	16.366,00
3.	Grad Koprivnica	37.525,00	42.947,00	64.208,00	144.680,00
4.	Grad Križevci	190.481,00	191.891,00	349.540,00	731.912,00
5.	Općina Drnje	43.523,00	60.045,00	39.432,00	143.000,00
6.	Općina Đelekovec	191.509,00	187.358,00	249.977,00	628.844,00
7.	Općina Ferdinandovac	0,00	0,00	1.125,00	1.125,00
8.	Općina Gola	0,00	0,00	1.065,00	1.065,00
9.	Općina Gornja Rijeka	0,00	9.406,00	2.600,00	12.006,00
10.	Općina Hlebine	190.952,00	223.757,00	232.014,00	646.723,00

Redni broj	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Ostvareni prihodi od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem			Ukupno
		2014.	2015.	2016.	
	1	2	3	4	5
11.	Općina Kalinovac	0,00	0,00	4.143,00	4.143,00
12.	Općina Kalnik	559,00	559,00	559,00	1.677,00
13.	Općina Koprivnički Bregi	271.986,00	282.043,00	231.831,00	785.860,00
14.	Općina Koprivnički Ivanec	69.022,00	112.274,00	86.693,00	267.989,00
15.	Općina Legrad	308.439,00	449.567,00	334.852,00	1.092.858,00
16.	Općina Novigrad Podravski	537.507,00	674.494,00	632.793,00	1.844.794,00
17.	Općina Novo Virje	0,00	0,00	123,00	123,00
18.	Općina Peteranec	124.697,00	97.508,00	163.866,00	386.071,00
19.	Općina Rasinja	382.225,00	398.350,00	477.036,00	1.257.611,00
20.	Općina Sokolovac	114,00	231,00	18.511,00	18.856,00
21.	Općina Sveti Ivan Žabno	482.353,00	639.544,00	472.037,00	1.593.934,00
22.	Općina Sveti Petar Orehovec	548,00	3.289,00	6.814,00	10.651,00
23.	Općina Virje	1.283,00	1.199,00	704,00	3.186,00
	Ukupno	3.278.866,00	3.911.223,00	3.897.804,00	11.087.893,00

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvarile prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem za 2015. za 632.357,00 kn ili 19,3 % više u odnosu na 2014. te za 2016. za 13.419,00 kn ili 0,3 % manje u odnosu na 2015.

Ukupne prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem iznad 1.000.000,00 kn za razdoblje 2014. do 2016. je ostvarilo pet jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima je 65,7 %. Kod 14 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije udjel prihoda ostvarenih od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u njihovim ukupnim prihodima za promatrano razdoblje je manji od 1,0 %, tri jedinice lokalne samouprave nisu ostvarivale navedene prihode (općine Kloštar Podravski, Molve i Podravske Sesvete) dok je kod devet jedinica udjel manji od 10,0 %.

Ostvareni prihodi od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem za 2014. u iznosu 3.278.866,00 kn odnose se na zakup u iznosu 1.734.832,00 kn, prodaju u iznosu 548.159,00 kn, dugogodišnji zakup u iznosu 494.862,00 kn, privremeno raspolaganje u iznosu 497.958,00 kn i prodaju izravnom pogodbom u iznosu 3.055,00 kn.

Ostvareni prihodi od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u 2015. u iznosu 3.911.223,00 kn odnose se na zakup u iznosu 1.980.663,00 kn, prodaju u iznosu 604.867,00 kn, dugogodišnji zakup u iznosu 495.011,00 kn, privremeno raspolaganje u iznosu 815.695,00 kn i prodaju izravnom pogodbom u iznosu 14.987,00 kn.

Ostvareni prihodi od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u 2016. u iznosu 3.897.803,00 kn odnose se na zakup u iznosu 1.969.702,00 kn, prodaju u iznosu 505.223,00 kn, dugogodišnji zakup u iznosu 419.169,00 kn, privremeno raspolaganje u iznosu 897.993,00 kn, prodaju izravnom pogodbom u iznosu 90.261,00 kn i davanje na korištenje izravnom pogodbom u iznosu 15.455,00 kn.

Prema odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, obveze jedinica lokalne samouprave u postupcima raspolaganja poljoprivrednim zemljištem odnose se na određivanje članova povjerenstva za dodjelu zakupa poljoprivrednog zemljišta i zakupa za ribnjake, dostavljanje Agenciji zahtjeva za raspisivanje javnog poziva i dokumentacije potrebne za raspisivanje javnog poziva za zakup i zakup za ribnjake, potvrda fizičkim ili pravnim osobama koje koriste poljoprivredno zemljište i zajedničke pašnjake u vlasništvu države bez ugovora i koje podnose zahtjev Agenciji za zaključivanje ugovora te dostavljanje dokumentacije za poljoprivredno zemljište koje se može zamijeniti za poljoprivredno zemljište u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba na njihov zahtjev.

U tablici broj 3 daju se podaci o imenovanim članovima povjerenstva, dostavljenim zahtjevima za raspisivanje javnog poziva za zakup poljoprivrednog zemljišta te zaključenim ugovorima od 2014. do 2016.

Tablica broj 3

Podaci o imenovanim članovima povjerenstva, dostavljenim zahtjevima za raspisivanje javnog poziva za zakup poljoprivrednog zemljišta te zaključenim ugovorima od 2014. do 2016.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Imenovani članovi povjerenstva za raspisivanje javnog poziva (DA/NE)	Dostavljeni zahtjevi Agenciji za raspisivanje javnog poziva		Zaključeni ugovori po dostavljenim zahtjevima	
			Broj	Površina poljoprivrednog zemljišta u ha	Broj	Površina poljoprivrednog zemljišta u ha
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Đurđevac	DA	0	0,00	0	0,00
2.	Grad Koprivnica	DA	0	0,00	0	0,00
3.	Grad Križevci	DA	6	61,19	0	0,00
4.	Općina Drnje	DA	1	5,34	0	0,00
5.	Općina Đelekovec	DA	2	30,44	0	0,00
6.	Općina Ferdinandovac	NE	0	0,00	0	0,00
7.	Općina Gola	DA	6	73,58	0	0,00
8.	Općina Gornja Rijeka	DA	1	4,11	0	0,00
9.	Općina Hlebine	DA	1	26,26	0	0,00
10.	Općina Kalinovac	DA	0	0,00	0	0,00
11.	Općina Kalnik	DA	0	0,00	0	0,00
12.	Općina Kloštar Podravski	DA	0	0,00	0	0,00
13.	Općina Koprivnički Bregi	DA	0	0,00	0	0,00
14.	Općina Koprivnički Ivanec	DA	0	0,00	0	0,00
15.	Općina Legrad	DA	4	37,44	0	0,00
16.	Općina Molve	DA	0	0,00	0	0,00
17.	Općina Novigrad Podravski	DA	5	314,06	4	15,18
18.	Općina Novo Virje	NE	0	0,00	0	0,00
19.	Općina Peteranec	NE	0	0,00	0	0,00
20.	Općina Podravske Sesvete	-	-	-	-	-
21.	Općina Rasinja	DA	0	0,00	0	0,00
22.	Općina Sokolovac	NE	0	0,00	0	0,00
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	DA	1	106,69	0	0,00
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	DA	0	7,35	1	7,35
25.	Općina Virje	NE	0	0,00	0	0,00
Ukupno			27	666,46	5	22,53

Izvor podataka: jedinice lokalne samouprave

*Na području Općine Podravske Sesvete nema poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države

Tijekom 2013. i 2014. je 19 jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije imenovalo svoje predstavnike u povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu. U općinama Kloštar Podravski i Koprivnički Ivanec općinsko vijeće je imenovalo oba člana povjerenstva, u Općini Rasinja je jednog člana imenovalo općinsko vijeće, dok u pet jedinica lokalne samouprave (općine Ferdinandovac, Novo Virje, Peteranec, Sokolovac i Virje) članovi povjerenstva nisu imenovani.

Prema odredbi članka 27. stavak 7. Zakona o poljoprivrednom zemljištu povjerenstvo za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu države čine tri predstavnika Agencije i dva predstavnika jedinice lokalne samouprave na čijem području se zemljište nalazi, od kojeg jednog predstavnika određuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, a drugog predstavnika izvršno tijelo lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže imenovati predstavnike povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu države, u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Od 2014. do 2016. devet jedinica lokalne samouprave (Grad Križevci te općine Drnje, Đelekovec, Gola, Gornja Rijeka, Hlebine, Legrad, Novigrad Podravski i Sveti Ivan Žabno) je dostavilo Agenciji ukupno 27 zahtjeva za raspisivanje javnog poziva i dokumentaciju potrebnu za raspisivanje javnog poziva za zakup poljoprivrednog zemljišta ukupne površine 659,11 ha, dok je Općina Sveti Petar Orehovec uputila zahtjev za raspisivanje javnog poziva za zakup poljoprivrednog zemljišta površine 7,35 ha u 2013., a javni poziv je raspisan i ugovor o zakupu zaključen u 2014.

Javne pozive na temelju zahtjeva od 2014. do 2016. Agencija je raspisala za općine Hlebine, Novigrad Podravski i Sveti Petar Orehovec (zahtjev podnesen u 2013.) čiji predstavnici su sudjelovali u radu Povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu. Zaključeno je ukupno pet ugovora o zakupu za ukupnu površinu poljoprivrednog zemljišta od 22,53 ha (3,4 % površine za koju su predani zahtjevi) od čega četiri na području Općine Novigrad Podravski i jedan na području Općine Sveti Petar Orehovec (zahtjev podnesen u 2013.), dok je postupak za dodjelu poljoprivrednog zemljišta u zakup javnim pozivom na temelju zahtjeva na području Općine Hlebine u tijeku.

Od 2014. do 2016. je 20 jedinica lokalne samouprave izdalo 153 potvrde o korištenju poljoprivrednog zemljišta površine 842,07 ha radi davanja zemljišta u privremeno korištenje, a općine Gornja Rijeka, Kalnik, Kloštar Podravski i Molve navedene potvrde nisu izdavale. Potvrde je većina jedinica lokalne samouprave izdavala na temelju izjave podnositelja zahtjeva za zaključenje ugovora o privremenom korištenju da koristi poljoprivredno zemljište u vlasništvu države te da je u mirnom posjedu, zahtjeva korisnika poljoprivrednog zemljišta na temelju evidencije navedenog zemljišta u ARCOD sustavu za koje ne plaćaju naknadu (za njih je Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju utvrdila da su zemljište u vlasništvu države evidentirali u ARCOD sustav te ih pozvala na reguliranje statusa), uvida u ARCOD preglednik, uvida na terenu te kontakata s vlasnicima i posjednicima susjednih parcela. Općina Novigrad Podravski je izdavala potvrde o mirnom posjedu korisnicima upisanim u Upisnik poljoprivrednog gospodarstva i s pribavljenim popisom katastarskih čestica od Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, dok je odbila izdati potvrdu o mirnom posjedu trgovačkom društvu za koje nije imala saznanja da se nalazi u mirnom posjedu poljoprivrednog zemljišta, a temeljem koje bi kod raspisivanja javnog poziva za dodjelu zakupa temeljem članka 30. točka c) Zakona o poljoprivrednom zemljištu ostvario deset bodova prednosti pred ostalim ponuditeljima kao mirni posjednik.

Općina Gola je izdala jednu potvrdu za dislocirano i nepristupačno poljoprivredno zemljište, ali nema saznanja tko se i od kada nalazi u mirnom posjedu poljoprivrednog zemljišta na njenom području te zbog specifičnosti položaja poljoprivrednog zemljišta (omeđenog rijekom Dravom te državnom granicom s Republikom Mađarskom), njegove ograničene površine, a velikog interesa, nije izdavala potvrde radi mirnog korištenja poljoprivrednog zemljišta. Navedena općina obrazlaže da bi postupanjem na navedeni način pogodovala pojedincima koji bi imali prednost na budućim natječajima te očekuje cjelovito rješenje problematike raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u vezi čega se u više navrata obraćala Agenciji.

Tijekom 2014., 2015. i 2016. na području Koprivničko-križevačke županije nije bilo zahtjeva za zamjenu poljoprivrednog zemljišta.

U općinama Kalnik, Koprivnički Ivanec, Rasinja i Virje do konca 2016. su za dio ili ukupnu površinu poljoprivrednog zemljišta na njihovom području na snazi ugovori o zakupu iz prošlih godina, a u Gradu Križevci te općinama Hlebine, Koprivnički Bregi, Legrad i Sveti Ivan Žabno su nakon isteka važećih ugovora za dio ili ukupnu površinu poljoprivrednog zemljišta na njihovom području zaključivani ugovori o privremenom korištenju te je davanje u zakup dijela poljoprivrednog zemljišta obavljeno pravodobno.

Za poljoprivredno zemljište na području Općine Ferdinandovac je u 2016. zaključen jedan Ugovor o privremenom korištenju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Poljoprivredno zemljište na području Općine Gola nije pravodobno dano u zakup jer Općina na svom području provodi katastarsku izmjeru. Za poljoprivredno zemljište na području Općine Kalinovac nije bilo zainteresiranih osoba za zakup i korištenje poljoprivrednog zemljišta. Općine Novo Virje i Peteranec nisu poduzimale radnje za davanje u zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države.

Na području Općine Hlebine je koncem 2016. dano u zakup ukupno 374,09 ha poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, a u 2017. je podnesen zahtjev Agenciji za još 1,76 ha. Za 47,56 ha nisu zaključeni ugovori o privremenom raspolaganju zbog provedene katastarske izmjere kojom su promijenjeni brojevi i površine katastarskih čestica, pa Općina Hlebine i Agencija usklađuju evidencije kako bi se preostalo zemljište moglo dati u zakup. Radi se o parcelama manjih površina, a nisu ni riješeni imovinsko pravni odnosi unutar parcela na kojima je upisano privatno vlasništvo.

Na području Općine Koprivnički Bregi sve parcele poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države su u nekom od oblika raspolaganja. Prema podacima jedinica lokalne samouprave 1 794,18 ha poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države na njihovom području se ne obrađuje, što je 19,5 % ukupnog poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države na području Koprivničko-križevačke županije. Podatke o površini neobrađenog poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države nemaju Grad Koprivnica te općine Drnje, Kalnik, Koprivnički Ivanec, Molve, Rasinja, Sokolovac i Sveti Petar Orehovec.

Jedinice lokalne samouprave navode razloge zbog kojih se poljoprivredno zemljište ne obrađuje: neriješeni imovinsko-pravni odnosi, male (usitnjene) površine, traženi povrati nacionaliziranog zemljišta, dugogodišnje (više od pet godina) ne raspisivanje niti jednog natječaja za zakup, dopuštanje prodaje samo malih parcela koje graniče sa zemljištem podnositelja zahtjeva uz dugotrajnu proceduru, raskidi ugovora o dugogodišnjem zakupu i ugovora o privremenom korištenju s pravnim osobama koje su prestale postojati te upućivanje Agenciji zahtjeva za raspisivanje javnog poziva koji nisu raspisani.

Pojedinim česticama gospodare Hrvatske šume, ali nije napravljena prenamjena zemljišta, na pojedinim parcelama se nalaze divlja odlagališta otpada, pojedine parcele su nepristupačne (zapuštene), nema zainteresiranih korisnika, poljoprivredno zemljište koje je u katastru evidentirano kao oranice, livade, pašnjaci u naravi je šikara, neplodno tlo, obraslo šumom ili se zemljište nalazi u koritu rijeke Drave.

Podatkom o površini poljoprivrednog zemljišta koje se ne obrađuje ne raspolaže Općina Drnje jer je zemljište u funkciji eksploatacije šljunka. Općina je ukupno poljoprivredno zemljište koje čini jednu cjelinu (50,14 ha) dala 2011. u zakup u skladu s Programom raspolaganja. Drugo zemljište iz Programa raspolaganja, većim dijelom se u katastru vodi kao poljoprivredno zemljište, a u naravi je neplodno ili u sastavu korita rijeke Drave. Općina ne raspolaže podatkom koliko se od ukupne površine zemljišta kojim se ne raspolaže odnosi na površinu obradivog poljoprivrednog zemljišta. Općina Rasinja ne raspolaže podacima o površini neobrađenog poljoprivrednog zemljišta, međutim za pojedine parcele ima saznanja da su obradive te planira poduzeti radnje za raspisivanje javnog poziva za dugogodišnji zakup, zajedno s parcelama za koje su koncem 2016. zbog neplaćanja raskinuti ugovori o zakupu zaključeni prošlih godina. Prema obrazloženju Općine Kalnik, općina je od Agencije, Podružnica Križevci zatražila podatke o površini poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koje nije dano u zakup ili drugi oblik raspolaganja, ali ih nije dobila. Na području Općine Koprivnički Ivanec u tijeku je geodetsko-katastarska izmjera kojom će se u potpunosti utvrditi površine i status poljoprivrednog zemljišta te će tada biti moguće i raspolaganje poljoprivrednim zemljištem.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati aktivnosti radi utvrđivanja parcela zemljišta u vlasništvu države koje su pogodne za poljoprivrednu proizvodnju kako bi se njima moglo raspolagati.

Evidencije o naplati prihoda

U skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, koji je bio na snazi do travnja 2013, jedinice lokalne samouprave su raspisivale javne natječaje i zaključivale ugovore za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države te su imale obvezu voditi evidenciju naplate kupoprodajne cijene i zakupnine. Prema odredbama članka 74. navedenog Zakona, Republika Hrvatska je ovlaštena pokrenuti postupak radi naplate naknada od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem. Jedinice lokalne samouprave pri naplati potraživanja za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta su obračunavale zatezne kamate, poduzimale su mjere opominjanja dužnika i pozivanja na podmirenje duga te su obavještavale nadležno državno odvjetništvo radi poduzimanja mjera prisilne naplate.

Prema Zakonu o poljoprivrednom zemljištu, koji je stupio na snagu u travnju 2013., Agencija vodi evidenciju naplate po ugovorima zaključenim na temelju navedenog Zakona kao i evidenciju po ugovorima iz prethodnog razdoblja. Iznimno, evidenciju naplate po ugovorima o zakupu i prodaji poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države vode jedinice lokalne samouprave, do preuzimanja evidencije od strane Agencije. Do vremena obavljanja revizije (lipanj 2017.), Agencija nije završila postupak preuzimanja evidencija naplate po ugovorima o zakupu i prodaji poljoprivrednog zemljišta koje su vodile jedinice lokalne samouprave te su s obzirom na navedeno jedinice lokalne samouprave bile u obvezi voditi evidencije o naplati kupoprodajne cijene i zakupnine po ugovorima koje su zaključile za zakup i prodaju poljoprivrednog zemljišta i poduzimati raspoložive mjere za naplatu dospjelih potraživanja.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15 i 87/16), proračun i proračunski korisnici obvezni su u knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici, između ostalog, obvezno vode i analitičko knjigovodstvo potraživanja (po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama).

Analitičku knjigovodstvenu evidenciju potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području Koprivničko-križevačke županije ustrojilo je 14 jedinica lokalne samouprave. Grad Koprivnica te općine Drnje, Đelekovec, Gornja Rijeka, Hlebine, Kalnik, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Legrad, Sveti Ivan Žabno i Virje su u navedenoj evidenciji evidentirale zaduženja, uplate i potraživanja prema ugovorima o zakupu, dugogodišnjem zakupu, prodaji i privremenom korištenju poljoprivrednog zemljišta koje je zaključila Agencija, Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja te jedinice lokalne samouprave prošlih godina. Općina Novigrad Podravski je ustrojila analitičku knjigovodstvenu evidenciju potraživanja za prihode od zakupa i privremenog korištenja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, a nije ustrojila evidenciju za prihode od dugogodišnjeg zakupa. Općina Peteranec nije ustrojila evidenciju za prihode od dugogodišnjeg zakupa, dijela prihoda od privremenog korištenja (ugovori zaključeni u 2016.) i prodaje izravnom pogodbom, a Općina Rasinja za prihode od prodaje izravnom pogodbom.

Grad Đurđevac te općine Gola, Novo Virje, Sokolovac i Sveti Petar Orehovec su ostvarile prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, a analitičke knjigovodstvene evidencije potraživanja nisu ustrojili.

Jedinice lokalne samouprave vode analitičku knjigovodstvenu evidenciju potraživanja u elektroničkom obliku (osim Općine Peteranec koja ju vodi ručno) i sustav vođenja analitičke knjigovodstvene evidencije potraživanja u Gradu Koprivnici te općinama Hlebine, Koprivnički Bregi, Legrad, Peteranec, Sveti Ivan Žabno i Virje omogućava pregled i ispis potraživanja prema rokovima dospelosti naplate potraživanja, dok kod Grada Križevci te općina Drnje, Đelekovec, Ferdinandovac, Gornja Rijeka, Kalinovac, Kalnik, Kloštar Podravski, Koprivnički Ivanec, Molve, Novigrad Podravski, Peteranec i Rasinja to nije omogućeno.

U analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji potraživanja Grada Koprivnice, evidentiraju se cjelokupna zaduženja, uplate i potraživanja (100,0 %), a kod drugih gradova i općina u dijelu koji im pripada (65,0 %), osim kod Općine Hlebine koja je u 2016. evidentirala cjelokupna potraživanja, dok su u 2014. i 2015. evidentirana potraživanja u dijelu koji pripada Općini Hlebine. Grad Križevci je ustrojio pomoćnu evidenciju potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u kojoj su evidentirana zaduženja, uplate i potraživanja prema ugovorima o raspolaganju poljoprivrednim zemljištem koje je zaključila Agencija i prema ugovorima koje je prošlih godina zaključio Grad. Pomoćna evidencija potraživanja vodi se u elektroničkom obliku, koji ne omogućava pregled i ispis potraživanja prema rokovima dospelosti naplate potraživanja. Grad nije ulagao u uspostavu knjigovodstvenog programa za poljoprivredno zemljište, jer ga je Agencija usmeno obavijestila da će ona preuzeti sve poslove u vezi s raspolaganjem poljoprivrednim zemljištem i kontrolom naplate prihoda.

Općine Ferdinandovac i Kalinovac su analitičku knjigovodstvenu evidenciju ustrojile tijekom 2017., nakon što im je Agencija u 2017. dostavila zaključene ugovore u 2016. Na temelju navedenih ugovora spomenute općine su u 2016. ostvarile prihode u iznosu 5.268,00 kn, a potraživanja u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za 2016. u ukupnom iznosu 2.045,00 kn nisu iskazana. Odredbom članka 7. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, između ostalog, propisano je da proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitička knjigovodstva potraživanja i obveza po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti te zateznim kamatama.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju potraživanja od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, voditi analitičku knjigovodstvenu evidenciju potraživanja od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem prema rokovima dospelosti naplate potraživanja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema odredbama članka 33. Zakona o poljoprivrednom zemljištu na osnovi zaključenog ugovora zakupnika u posjed uvodi Povjerenstvo u roku 30 dana od dana zaključivanja ugovora, odnosno po skidanju usjeva dotadašnjeg zakupnika. Povjerenstvo imenuje Agencija. Također, prema odredbama članka 6. Ugovora o zakupu, kojeg je sa zakupnikom zaključila Agencija, zakupnika u posjed uvodi Povjerenstvo koje imenuje Agencija. O uvođenju u posjed sastavlja se zapisnik. Prema obrazloženju, Općina Novigrad Podravski od Agencije nije zaprimila poziv za uvođenje u posjed korisnika s kojim je tijekom 2015. zaključila četiri ugovora o zakupu te nema saznanja jesu li sastavljani zapisnici o uvođenju korisnika u posjed. Navedene ugovore o zakupu Općina Novigrad Podravski od Agencije nije zaprimila, nego je tijekom 2016., nakon što je zakupac uplatio zakupninu za 2016., od zakupca pribavila ugovor i evidentirala ga u poslovnim knjigama. Općina nema saznanja o vremenu uvođenja zakupca u posjed zemljišta niti podatke o nenaplaćenim potraživanjima iz prethodnog razdoblja.

U glavnoj knjizi i financijskim izvještajima 20 jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije je iskazalo potraživanja prema zaključenim ugovorima o raspolaganju poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u dijelu koji im pripada (65,0 %) i odnose se na tekuću godinu. Grad Križevci je pripadajući dio (65,0 %) iskazao za cjelokupno preostalo vrijeme trajanja ugovora. Grad Koprivnica te općine Đelekovec, Hlebine i Virje potraživanja prema zaključenim ugovorima o raspolaganju poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima evidentiraju u cjelokupnom iznosu (100,0 %). Grad Koprivnica cjelokupan iznos potraživanja (100,0 %) iskazuje i u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za cjelokupno preostalo vrijeme trajanja ugovora. Općina Đelekovec u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima iskazuje cjelokupna potraživanja prema zaključenim ugovorima, osim za jedan ugovor o dugogodišnjem zakupu (koncem 2016. nema iskazano potraživanje) evidentira samo dio koji pripada Općini. Općina Hlebine je u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za 2016. iskazala cjelokupna potraživanja prema zaključenim ugovorima, a za 2014. i 2015. potraživanja u dijelu koji pripada Općini.

Zbog različitog ustroja i načina evidentiranja potraživanja od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države, evidencije o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem pojedinih jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije ne daju potpune i točne podatke o stanju i kretanju potraživanja te rokovima dospelosti potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države.

Općina Virje je tijekom 2012. zaključila tri ugovora o zakupu poljoprivrednog zemljišta na temelju kojih cjelokupni godišnji iznos zakupnine u iznosu 1.282,00 kn zakupnici uplaćuju na račun Općine te na taj način Općina ostvaruje i u poslovnim knjigama evidentira prihode, odnosno potraživanja, od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u cjelokupnom iznosu. Potom Općina u državni proračun uplaćuje 50,0 % ostvarenog prihoda kako je to bilo utvrđeno Zakonom o poljoprivrednom zemljištu. Prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države su zajednički prihod državnog proračuna, proračuna jedinice područne (regionalne) samouprave te proračuna jedinice lokalne samouprave. Uplaćuju se na uplatni račun propisan Naredbom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2016. (Narodne novine 35/16 i 118/16) i Naredbom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2017. (Narodne novine 11/17 i 38/17).

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti potrebne radnje, u suradnji s Agencijom, kako bi svi zakupnici poljoprivrednog zemljišta zakupninu uplaćivali na račun zajedničkih prihoda propisan Naredbom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2017. i kako bi se prihodi ostvareni zakupom raspodijelili u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Prema podacima iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije ukupna potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države iskazana su na dan 31. prosinca 2016. u iznosu 8.208.540,00 kn.

U tablici broj 4 daju se podaci o potraživanjima za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije na dan 31. prosinca 2016.

Tablica broj 4

Potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije na dan 31. prosinca 2016.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Iznos potraživanja			Udjel dospjelih u ukupnim potraživanjima u %
		Dospjela potraživanja	Nedospjela potraživanja	Ukupna potraživanja	
	1	2	3	4	5
1.	Grad Koprivnica	975,00	2.401.220,00	2.402.195,00	0,0
2.	Grad Križevci	291.633,00	2.197.096,00	2.488.729,00	11,7
3.	Općina Drnje	41.799,00	0,00	41.799,00	100,0
4.	Općina Đelekovec	100.382,00	0,00	100.382,00	100,0
5.	Općina Gornja Rijeka	17.817,00	0,00	17.817,00	100,0
6.	Općina Hlebine	447.543,00	0,00	447.543,00	100,0
7.	Općina Koprivnički Bregi	183.319,00	9.590,00	192.909,00	95,0
8.	Općina Koprivnički Ivanec	1.524,00	0,00	1.524,00	100,0
9.	Općina Legrad	77.657,00	0,00	77.657,00	100,0
10.	Općina Novigrad Podravski	1.206.067,00	0,00	1.206.067,00	100,0
11.	Općina Peteranec	12.076,00	0,00	12.076,00	100,0
12.	Općina Rasinja	786.040,00	134,00	786.174,00	100,0
13.	Općina Sveti Ivan Žabno	385.082,00	48.586,00	433.668,00	88,8
	Ukupno	3.551.914,00	4.656.626,00	8.208.540,00	43,3

Od ukupno evidentiranih potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne samouprave na dospelja potraživanja se odnosi 3.551.914,00 kn ili 43,3 %, a na nedospelja 4.656.626,00 kn ili 56,7 %.

Grad Đurđevac te općine Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Kalnik, Kloštar Podravski, Molve, Novo Virje, Sokolovac, Sveti Petar Orehovec i Virje na dan 31. prosinca 2016. nemaju potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države. Grad Koprivnica je koncem 2016. u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima iskazao ukupno potraživanje u cjelokupnom iznosu i odnosi se na cjelokupno preostalo vrijeme trajanja ugovora u iznosu 2.402.195,00 kn (100,0 %), a Grad Križevci je iskazao ukupno potraživanje u iznosu 2.488.729,00 kn koje se odnosi na udjel koji mu pripada (65,0 %) za cjelokupno preostalo vrijeme trajanja ugovora.

Većina jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije ustrojila je evidenciju (bazu podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koje je prodano i dano u zakup. U ustrojenim evidencijama (bazama podataka) evidentiran je 141 ugovor za ukupnu površinu 998,61 ha koji se odnosi na poljoprivredno zemljište dano u zakup i na privremeno korištenje te deset ugovora o prodaji ukupne površine 3,82 ha na temelju ugovora koje je zaključila Agencija. U navedenim evidencijama (bazama podataka) evidentirani su i ugovori koje su prošlih godina zaključivale jedinice lokalne samouprave (ili po natječajima započetim prošlih godina) te nadležna ministarstva. Evidencije su ustrojene u elektronskom obliku i evidentiran je ukupan iznos godišnje naknade (100,0 %). Evidencije kod pojedinih jedinica nisu ažurne, odnosno ne sadrže podatke o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta koje je prodano izravnom pogodbom (Grad Đurđevac i općine Legrad i Sveti Ivan Žabno), dano na privremeno korištenje (općine Novigrad Podravski, Peteranec, Sveti Ivan Žabno i Sveti Petar Orehovec), dano u zakup (općine Drnje, Gornja Rijeka, Novigrad Podravski i Sveti Petar Orehovec) ili u dugogodišnji zakup (općine Novigrad Podravski i Peteranec). Evidencije nisu ustrojile općine Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Novo Virje i Virje.

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti evidenciju (bazu podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koje je prodano i dano u zakup, ažurirati evidencije (baze podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koje je prodano i dano u zakup kako bi bili vidljivi podaci o broju zaključenih ugovora, zakupcu/kupcu, površini i česticama poljoprivrednog zemljišta koje je dano u zakup odnosno prodano, datumu zaključivanja ugovora, njegovom trajanju, datumu dospelja godišnje naknade i ukupnom (100,0 %) iznosu uz mogućnost praćenja godišnjeg zaduženja, uplata i potraživanja po svakom ugovoru.

Sve jedinice lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije su obavile popis imovine i obveza na dan 31. prosinca 2016. na temelju odluka gradonačelnika odnosno načelnika o popisu i osnivanju Povjerenstva za popis. Sastavljeni su izvještaji o obavljenom popisu. Trinaest jedinica lokalne samouprave (gradovi Koprivnica i Križevci te općine Drnje, Đelekovec, Gornja Rijeka, Hlebine, Kalnik, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Novigrad Podravski, Peteranec, Rasinja i Sveti Ivan Žabno) je popisom imovine i obveza obuhvatilo potraživanja za prihode od zakupa i prodaje poljoprivrednog zemljišta sa stanjem na dan 31. prosinca 2016.

Većina jedinica lokalne samouprave u izvještajima povjerenstva za popis imovine je potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem iskazala u ukupnom iznosu odnosno nisu iskazana zasebno i nisu sastavljane popisne liste (potraživanja za zakup i prodaju državnog poljoprivrednog zemljišta).

Agencija je u 2015. uspostavila aplikaciju Evidencija naplate po svim vrstama ugovora o raspolaganju poljoprivrednim zemljištem koja se sastoji od baza podataka svih ugovora o raspolaganju i financijskih podataka (podaci o prihodima od raspolaganja) koji su preuzeti od Financijske agencije. Navedena aplikacija treba pružiti podršku u definiranju i upravljanju ugovorima, evidenciju naplate te izvještavanje o naplati i planu naplate po pojedinačnom ugovoru, stranci, županiji, gradu/općini te po vrsti ugovora kako bi se povećala naplata i lakše donosile odluke u vezi sa zakupom, prodajom i koncesijom poljoprivrednog zemljišta. Svrha aplikacije je osim uvođenja redovne kontrole evidencije naplate utvrditi sva dugovanja po svim zaključenim ugovorima o raspolaganju od 1991. do 2015. Do lipnja 2017. postupak preuzimanja evidencije naplate po ugovorima nije završen.

Sve jedinice lokalne samouprave s područja Koprivničko-križevačke županije su dostavile Agenciji tražene podatke i informacije u vezi s preuzimanjem evidencija o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem od Agencije, osim općina Gola, Kalinovac, Molve i Novo Virje koje na svom području nisu raspolagale poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države te Općine Podravske Sesvete koja na svom području nema poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Podaci su dostavljani unosom u aplikaciju te elektronskom i redovnom poštom.

Prema uputama Agencije iz siječnja 2015. dobivenim elektronskom poštom, jedinice lokalne samouprave su skenirale sve ugovore zaključene na njihovom području, a u ožujku 2015. također elektronskom poštom većina ih je dobila korisničko ime, lozinku i link za pristup aplikaciji Evidencija naplate po svim vrstama ugovora o raspolaganju poljoprivrednim zemljištem te korisničke upute za zaposlenike jedinica lokalne samouprave.

Unos podataka u aplikaciju (vrstu ugovora, klasifikacijsku oznaku ugovora, naziv ugovaratelja, datum zaključivanja ugovora, datum isteka ugovora, katastarske čestice obuhvaćene ugovorom, poziv na broj primatelja, ukupni ugovoreni iznos ugovora te otplatni plan) obavljali su zaposlenici jedinica lokalne samouprave. Prema obrazloženju, općine Ferdinandovac i Virje su svu traženu dokumentaciju Agenciji dostavile redovnom poštom, jer od Agencije nisu dobile upute, korisničko ime niti lozinku.

Većina jedinica lokalne samouprave smatra da je uspostavljena odgovarajuća suradnja s Agencijom pri preuzimanju evidencija o naplati i naplati potraživanja. Poteškoće koje su se javljale kod unosa podataka u aplikaciju, u većini slučajeva, otklanjane su u komunikaciji s Agencijom putem elektronske pošte. Međutim, pojedine jedinice lokalne samouprave navode da pri unosu ugovora kod kojih su pojedine čestice dane u zakup na pet, a pojedine na 20 godina, unos podatka i obračuna naknade je bio moguć samo na 20 godina pri čemu je dolazilo do netočnog izračuna naknade.

Agencija je obavijestila jedinicu lokalne samouprave da će sama ispraviti netočno obrađene podatke u aplikaciji, dok je pogreške u aplikaciji kod unosa otplatnih planova jedinica lokalne samouprave sama ispravljala, no zbog kasnije nemogućnosti ulaska u aplikaciju, prema obrazloženju jedinice lokalne samouprave, ispravke nije bilo moguće provjeriti.

Agencija je zatražila i zapisnike o uvođenju u posjed od vremena kada su jedinice lokalne samouprave preuzele poslove raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, potvrde za jednogodišnje korištenje poljoprivrednog zemljišta na temelju isteklih ugovora te predmete po kojima se vode sudski postupci. Također je ponovno zatražila i ranije dostavljenu dokumentaciju, ugovore koje je prošlih godina zaključivao Ured državne uprave Koprivničko-križevačke županije (o kojima jedinice lokalne samouprave nemaju saznanja) te ugovore koje je zaključivala i sama Agencija. Pojedine jedinice lokalne samouprave su dostavljale podatke koje Agencija nije zatražila, a koje su smatrale važnima za ustrojavanje evidencije. Dostavljale su zahtjeve za izmjenama ugovora i pokretanje postupka raskida ugovora i naplate dugova, koje Agencija nije rješavala. Jedinice lokalne samouprave su za unos podataka u aplikaciju dobile kratak vremenski rok nakon čijeg završetka uvid u aplikaciju više im nije bio moguć.

Nakon obrade podataka dobivenih unosom u aplikaciju, Agencija je upozorila na neslaganje evidentiranih uplata prema podacima Financijske agencije kojima je raspolagala Agencija i unesenih ugovora u aplikaciju (postoje uplate za koje nema pripadajućih ugovora) te je zatražila dostavljanje ugovora koji nedostaju. Pojedine jedinice lokalne samouprave navode da je razlika nastala jer Agencija nije zatražila unos u aplikaciju važećih ugovora i ugovora koji su istekli i prema kojima potraživanja za zakup nisu naplaćena. Naknadnom provjerom prema podacima Financijske agencije razlike su se uglavnom odnosile na ugovore kojima je istekao rok. Razlozi koje navode jedinice lokalne samouprave, zbog kojih se javlja neslaganje podataka prema evidentiranim uplatama i ugovorima su: korištenje zemljišta na temelju odluka o privremenom raspolaganju za koje nisu zaključeni ugovori, nego su korisnicima izdane potvrde, otpis dijela zakupnine kod proglašenja elementarnih nepogoda, plaćanje dugovanja iz prošlih godina za ugovore koji su istekli prije 2005. (Agencija raspolaže podacima Financijske agencije od 2005.) te provođenje postupaka raskida ugovora putem nadležnog državnog odvjetništva, pri čemu je državno odvjetništvo obračunavalo zakonsku zateznu kamatu. Također, Agencija nije zatražila financijske kartice korisnika poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države sa stanjem na određeni dan koje vode jedinice lokalne samouprave pomoću kojih bi, uz objašnjenja osoba koje su ih ustrojile, lakše utvrdila razloge neslaganja podataka.

Pojedine jedinice lokalne samouprave nisu uspostavile odgovarajuću suradnju s Agencijom u vezi s preuzimanjem evidencija o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na svom području jer su naknadno dostavljali Agenciji i ugovore zaključene prošlih godina, kojima je istekao rok, dok su se pojedine jedinice lokalne samouprave očitovale da na njihovom području zaključivanja drugih ugovora (osim već unesenih u aplikaciju) nije bilo te da ne raspolažu dodatnom dokumentacijom koja bi objasnila utvrđena neslaganja. Jedinice lokalne samouprave koje su u aplikaciju unijele velik broj ugovora zatražile su od Agencije dodatne podatke o korisnicima državnog poljoprivrednog zemljišta na svom području jer nisu mogle provjeriti postoje li ugovori koji nisu uneseni u aplikaciju i pregledati popis uplata na temelju podataka koje su za usporedbu dobili od Agencije. Agencija jedinicama nije dostavila zatražene podatke, uspostavila suradnju s ciljem rješavanja poteškoća niti je reagirala na požurnice jedinica.

Do konca 2016. Agencija nije izvijestila jedinice lokalne samouprave o završetku postupka preuzimanja evidencija o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na njihovom području.

Organizacija i kontrola naplate prihoda

Koncem 2016. u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije bilo je ukupno 312 zaposlenika, od čega 228 u upravnim odjelima, 17 dužnosnika, četiri u vlastitim komunalnim pogonima te 63 zaposlenika po posebnim programima zapošljavanja (pomoć u kući, program javnih radova, stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa). Poslovi evidentiranja, naplate i kontrole naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem obavljaju se unutar upravnih odjela, a kontrolu navedenih poslova obavljaju odgovorne osobe.

Većina jedinica lokalne samouprave je donijela procedure za evidentiranje, naplatu i kontrolu naplate prihoda kojima je obuhvaćena naplata prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem pravilnicima o utvrđivanju i naplati gradskih/općinskih prihoda, knjigama poslovnih procesa, odlukama o kriterijima i mjerama naplate dospjelih, a nenaplaćenih potraživanja, dokumentacijom sustava financijskog upravljanja i kontrola te procedurama obračuna i naplate potraživanja. Grad Koprivnica je Procedurom o utvrđivanju i naplati proračunskih prihoda propisao procedure obračuna i naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja, međutim navedenim aktom nisu obuhvaćene procedure obračuna i naplate dospjelih nenaplaćenih potraživanja od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države. Općine Koprivnički Bregi, Molve, Sokolovac i Virje nisu donijele navedene procedure.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti unutarnji akt kojim bi bile utvrđene procedure za evidentiranje, naplatu i kontrolu naplate prihoda.

U jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije nisu određene (imenovane) osobe koje bi se isključivo bavile poslovima evidentiranja i naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem. Spomenute poslove obavljaju referenti za opće, pravne, kadrovske i računovodstvene poslove, viši referent – informatičar, pojedini pročelnici Jedinostvenih upravnih odjela, savjetnik za gospodarstvo i proračun te voditelji Odsjeka za opće, pravne i financijsko-računovodstvene poslove. Navedene osobe obavljaju i sve knjigovodstveno računovodstvene odnosno sve druge poslove iz djelokruga rada lokalne jedinice. Također iste osobe obavljaju i poslove kontrole naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, odnosno u pojedinim općinama referent za pravne i kadrovske poslove te voditelj računovodstva.

Zaposlenici kojima su povjereni poslovi evidentiranja i naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem izvještavale su zakonskog predstavnika tijekom 2014., 2015. i 2016. o naplati navedenih prihoda podnošenjem izvještaja o ostvarenim приходima, polugodišnjih i godišnjih izvješća o ostvarenju proračuna te usmeno.

Grad Koprivnica je ustrojio unutarnju reviziju, a druge jedinice lokalne samouprave nemaju obavezu ustroja unutarnje revizije. Od 2014. do konca 2016. unutarnjom revizijom nisu obuhvaćene aktivnosti vezane uz evidencije, naplatu i utrošak prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem na području Grada Koprivnice.

U tablici broj 5 daju se podaci o dospjelim potraživanjima za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države nenaplaćenim od dana dospijeca u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije na dan 31. prosinca 2016.

Tablica broj 5

Podaci o dospjelim potraživanjima za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države nenaplaćenim od dana dospijeća u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije na dan 31. prosinca 2016.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Dospjela potraživanja	Dospjela potraživanja nenaplaćena od dana dospijeća			
			Do 6 mjeseci	Od 6 mjeseci do 1 godine	Od 1 do 3 godine	Preko 3 godine
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Koprivnica	975,00	975,00	0,00	0,00	0,00
2.	Grad Križevci	291.633,00	0,00	92.059,00	93.492,00	106.082,00
3.	Općina Drnje	41.799,00	21.726,00	0,00	12.497,00	7.576,00
4.	Općina Đelekovec	100.382,00	35.566,00	0,00	44.663,00	20.153,00
5.	Općina Gornja Rijeka	17.817,00	0,00	0,00	17.817,00	0,00
6.	Općina Hlebine	447.543,00	0,00	0,00	1.513,00	446.030,00
7.	Općina Koprivnički Bregi	183.319,00	56.869,00	0,00	15.618,00	110.832,00
8.	Općina Koprivnički Ivanec	1.524,00	1.524,00	0,00	0,00	0,00
9.	Općina Legrad	77.657,00	69.305,00	0,00	8.352,00	0,00
10.	Općina Novigrad Podravski	1.206.067,00	107.309,00	89.379,00	201.760,00	807.619,00
11.	Općina Peteranec	12.076,00	2.279,00	0,00	6.744,00	3.053,00
12.	Općina Rasinja	786.040,00	-	-	-	-
13.	Općina Sveti Ivan Žabno	385.082,00	150.886,00	50.314,00	145.708,00	38.174,00
	Ukupno	3.551.914,00	446.439,00	231.752,00	548.164,00	1.539.519,00

Izvor podataka: jedinice lokalne samouprave

*Na području Općine Podravske Sesvete nema poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države

Od ukupno evidentiranih dospjelih potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije u iznosu 3.551.914,00 kn, na zakup poljoprivrednog zemljišta se odnosi 2.285.313,00 kn ili 64,3 %, privremeno korištenje 691.461,00 kn ili 19,5 %, prodaju 469.232,00 kn ili 13,2 % i dugogodišnji zakup poljoprivrednog zemljišta 105.908,00 kn ili 3,0 %. Grad Đurđevac, te općine Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Kalnik, Kloštar Podravski, Molve, Novo Virje, Sokolovac, Sveti Petar Orehovec i Virje nemaju iskazana dospjela potraživanja na dan 31. prosinca 2016.

Na nenaplaćena potraživanja do šest mjeseci od roka dospijeća se odnosi 446.439,00 kn ili 12,6 %, od šest mjeseci do jedne godine 231.752,00 kn ili 6,5 %, od jedne do tri godine 548.164,00 kn ili 15,4 % i preko tri godine 1.539.519,00 kn ili 43,3 %, dok Općina Rasinja dospjela potraživanja u iznosu 786.040,00 kn (22,2 %) nije u mogućnosti iskazati po ročnosti.

U tablici broj 6 daju se podaci o obračunanim zateznim kamatama, poduzetim mjerama naplate za dospjela potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države te raskinutim ugovorima u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije na dan 31. prosinca 2016.

Tablica broj 6

Podaci o obračunanim zateznim kamatama, poduzetim mjerama naplate za dospjela potraživanja za prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države te raskinutim ugovorima u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije na dan 31. prosinca 2016.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Iznos dospjelih potraživanja	Iznos obračunanih zateznih kamata	Poduzete mjere za naplatu dospjelih potraživanja			Raskidi ugovora	
				Pozivanje obveznika na podmirenje duga	Pisane opomene	Prijave nadležnim institucijama	Broj ugovora	Iznos potraživanja
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Koprivnica	975,00	0,00	975,00	975,00	0,00	1	0,00
2.	Grad Križevci	291.633,00	19.477,00	0,00	291.633,00	112.722,00	0	0,00
3.	Općina Drnje	41.799,00	2.238,00	0,00	0,00	11.376,00	1	3.792,00
4.	Općina Đelekovec	100.382,00	0,00	0,00	57.659,00	42.679,00	2	42.679,00
5.	Općina Gornja Rijeka	17.817,00	0,00	17.817,00	17.817,00	0,00	0	0,00
6.	Općina Hlebine	447.543,00	0,00	0,00	0,00	446.030,00	0	0,00
7.	Općina Koprivnički Bregi	183.319,00	0,00	120.774,00	59.612,00	14.178,00	0	0,00
8.	Općina Koprivnički Ivanec	1.524,00	0,00	1.483,00	0,00	0,00	0	0,00
9.	Općina Legrad	77.657,00	0,00	77.657,00	0,00	0,00	0	0,00
10.	Općina Novigrad Podravski	1.206.067,00	33.308,00	290.274,00	290.274,00	901.048,00	3	93.429,00
11.	Općina Peteranec	12.076,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0	0,00
12.	Općina Rasinja	786.040,00	0,00	0,00	165.468,00	410.979,00	6	492.015,00
13.	Općina Sveti Ivan Žabno	385.082,00	11.842,00	381.107,00	381.107,00	82.102,00	0	0,00
	Ukupno	3.551.914,00	66.865,00	890.087,00	1.264.545,00	2.021.114,00	13	631.915,00

Izvor podataka: jedinice lokalne samouprave

Na području Koprivničko-križevačke županije 12 jedinica lokalne samouprave koncem 2016. nema iskazana dospjela potraživanja od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države. Osam jedinica lokalne samouprave je nadležnim institucijama prijavilo potraživanja u ukupnom iznosu 2.021.114,00 kn. Radi naplate dospjelih potraživanja sedam jedinica lokalne samouprave pozivalo je obveznike na podmirenje duga i osam je upućivalo opomene. Opomena za naplatu neporeznih potraživanja nije prisilna radnja za naplatu i ne prekida zastaru. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08, 125/11 i 78/15), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tužbe. Prema odredbama članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15), tijela jedinice lokalne samouprave su odgovorna za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti. Općine Peteranec i Gornja Rijeka (osim upućivanja opomena) nisu poduzimale mjere naplate potraživanja jer su korisnici ugovore zaključivali s Agencijom, a ugovore o raspolaganju poljoprivrednim zemljištem su dostavile Agenciji te su stajališta da je na taj način prema odredbama članka 75. Zakona o poljoprivrednom zemljištu Agencija dužna voditi evidenciju naplate i poduzimati mjere naplate po navedenim ugovorima. Međutim, do vremena obavljanja revizije (lipanj 2017.) postupak preuzimanja evidencije naplate po ugovorima nije završen te su jedinice lokalne samouprave i dalje u obvezi provoditi mjere naplate navedenih potraživanja.

Agencija je u srpnju 2016. raskinula Ugovor o zakupu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države na području Grada Koprivnice u svrhu prodaje istog zemljišta dosadašnjem zakupniku. U ožujku 2015. Agencija je raskinula dva ugovora s jednim korisnikom poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države na području Općine Đelekovec radi neplaćanja te je Općina zatražila suglasnost od Ministarstva poljoprivrede, Ministarstva financija i Koprivničko-križevačke županije za otpis potraživanja. Navedenu suglasnost Općina do lipnja 2017. nije dobila. Općine Drnje, Novigrad Podravski i Rasinja su pokrenule postupke prisilne naplate pred Općinskim državnim odvjetništvom radi neplaćanja zakupnine. Prema presudama Općinskog suda ugovore o zakupu je Agencija tijekom 2015. i 2016. raskinula te je zemljište vraćeno Agenciji.

Grad Križevci je 2008. s jednim kupcem zaključio ugovor o prodaji poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države uz obročno plaćanje na deset godina. S obzirom da kupac nije platio prvi obrok, Grad je predmet proslijedio u 2009. Županijskom državnom odvjetništvu te zatražio raskid ugovora. Do lipnja 2017. predmet nije riješen.

Potraživanja Općine Hlebine u iznosu 446.030,00 kn i Općine Novigrad Podravski u iznosu 807.619,00 kn odnose se na potraživanja od trgovačkog društva u stečaju. Za navedena potraživanja podnesene su u ožujku 2009. putem Općinskog državnog odvjetništva prijave tražbine u stečajnu masu trgovačkog društva u stečaju za dugovanje po osnovi korištenja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države od 2006. do 2008. te za 2003. i 2005. o čemu nisu bili sastavljeni ugovori. Dio potraživanja općina Gornja Rijeka i Koprivnički Bregi je u stečajnoj masi društava u stečaju no stečajni postupci do konca obavljanja revizije nisu završeni.

Državni ured za reviziju predlaže provoditi mjere naplate potraživanja od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem do okončanja postupka preuzimanja evidencija naplate po ugovorima o raspolaganju poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države od Agencije.

Utrošak prihoda

Prema odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, sredstva ostvarena od zakupa, zakupa za ribnjake, privremenog raspolaganja, prodaje izravnom pogodbom i davanja na korištenje bez javnog poziva kao i sredstva ostvarena od zakupa, prodaje, koncesije i dugogodišnjeg zakupa i dugogodišnjeg zakupa za ribnjake po ugovorima koji su zaključeni do stupanja na snagu navedenog Zakona i ugovora koji su zaključeni po objavljenim natječajima na temelju ranije važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu u propisanim omjerima raspoređuju se u državni proračun, proračun jedinice područne (regionalne) samouprave i proračun jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba na čijem se području poljoprivredno zemljište nalazi.

Prema odredbama članka 44. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, sredstva koja su prihod jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave namijenjena su isključivo za programe katastarsko-geodetske izmjere zemljišta, sređivanja zemljišnih knjiga, za podmirenje dijela stvarnih troškova u vezi s provedbom Zakona o poljoprivrednom zemljištu, program razminiranja zemljišta, uređenja ruralnog prostora izgradnjom i održavanjem ruralne infrastrukture u vez s poljoprivredom i akvakulturom, uređenja zemljišta u postupku komasacije i hidromelioracije, očuvanja ugroženih područja i očuvanja biološke raznolikosti i program sufinanciranja te druge poticajne mjere za unaprjeđenje poljoprivrede i akvakulture. Sredstva koja su prihod jedinica lokalne samouprave namijenjena su i za sufinanciranje aktivnosti izrade programa, projekata i drugih dokumenata neophodnih za provedbu mjera potpore iz Programa ruralnog razvoja od 2014. do 2020., a čija se izrada ne sufinancira kroz mjere potpore iz toga Programa, čiji su korisnici jedinice lokalne samouprave. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb obvezni su podnijeti godišnje izvješće o korištenju prihoda ministarstvu nadležnom za poljoprivredu.

Prema odredbama članka 50. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, sredstva ostvarena od prodaje izravnom pogodbom na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske o prodaji poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države za katastarske čestice koje se nalaze izvan proizvodno-tehnoloških cjelina, čija veličina nije veća od 1 ha, kako bi ostvarila društveno-gospodarske i strateške ciljeve u poljoprivredi prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba, na čijem se području poljoprivredno zemljište nalazi, a namijenjena su za provedbu komasacije poljoprivrednog zemljišta te sufinanciranje aktivnosti izrade programa, projekata i drugih dokumenata potrebnih za provedbu mjera potpore iz Programa ruralnog razvoja od 2014. do 2020., a čija se izrada ne sufinancira mjerama potpore iz tog Programa, čiji su korisnici jedinice lokalne samouprave.

U tablici broj 7 daju se podaci o donesenim godišnjim planovima i godišnjim izvješćima o korištenju sredstava od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2014., 2015. i 2016.

Tablica broj 7

Doneseni godišnji planovi i godišnja izvješća o korištenju sredstava od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2014., 2015. i 2016.

Redni broj	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Donesen godišnji plan korištenja sredstava od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem			Doneseno godišnje izvješće o korištenju sredstava od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem		
		2014. (DA/NE)	2015. (DA/NE)	2016. (DA/NE)	2014. (DA/NE)	2015. (DA/NE)	2016. (DA/NE)
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Koprivničko-križevačka županija	DA	DA	DA	DA	DA	DA
2.	Grad Đurđevac	NE	NE	NE	NE	NE	NE
3.	Grad Koprivnica	NE	NE	NE	NE	NE	NE
4.	Grad Križevci	DA	DA	DA	DA	DA	DA
5.	Općina Drnje	NE	NE	NE	NE	DA	NE
6.	Općina Đelekovec	NE	DA	DA	NE	DA	DA
7.	Općina Ferdinandovac	NE	NE	NE	NE	NE	NE
8.	Općina Gola	NE	NE	NE	NE	NE	NE
9.	Općina Gornja Rijeka	NE	NE	NE	NE	DA	DA
10.	Općina Hlebine	NE	NE	DA	NE	DA	DA
11.	Općina Kalinovac	NE	NE	NE	NE	NE	NE
12.	Općina Kalnik	NE	NE	NE	NE	DA	NE
13.	Općina Kloštar Podravski	NE	NE	NE	NE	NE	NE
14.	Općina Koprivnički Bregi	NE	NE	NE	NE	NE	NE
15.	Općina Koprivnički Ivanec	NE	NE	NE	NE	DA	NE
16.	Općina Legrad	NE	NE	NE	NE	DA	NE
17.	Općina Molve	NE	NE	NE	NE	NE	NE
18.	Općina Novigrad Podravski	NE	NE	NE	NE	DA	NE
19.	Općina Novo Virje	NE	NE	NE	NE	NE	NE
20.	Općina Peteranec	NE	NE	NE	NE	NE	NE
21.	Općina Podravske Sesvete	NE	NE	NE	NE	NE	NE
22.	Općina Rasinja	NE	NE	NE	NE	NE	NE
23.	Općina Sokolovac	NE	NE	NE	NE	DA	NE
24.	Općina Sveti Ivan Žabno	NE	NE	NE	NE	DA	NE
25.	Općina Sveti Petar Orehovec	NE	NE	NE	NE	DA	NE
26.	Općina Virje	NE	NE	NE	NE	NE	NE

Izvor podataka: jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

* Na području Općine Podravske Sesvete nema poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države

Od ukupno 26 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije, općine Kloštar Podravski i Molve od 2014. do 2016. nisu ostvarile prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države te nisu bile u obvezi donositi godišnji plan i izvješće o ostvarenim i utrošenim sredstvima od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem. Općine Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Kalnik, Novo Virje i Virje su u navedenom razdoblju ostvarile neznatne prihode (ispod 5.000,00 kn).

Godišnje planove korištenja sredstava od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem za 2014., 2015. i 2016. donijela je Županija te Grad Križevci, za 2015. i 2016. Općina Đelekovec, a za 2016. Općina Hlebine. Gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Drnje, Ferdinandovac, Gola, Gornja Rijeka, Kalinovac, Kalnik, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Legrad, Novigrad Podravski, Novo Virje, Peteranec, Rasinja, Sokolovac, Sveti Ivan Žabno, Sveti Petar Orehovec i Virje navedene planove nisu sastavljali.

Izvešća o korištenju sredstava od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem za 2014. sastavile su Županija i Grad Križevci, za 2015. je sastavilo 13 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Županija, Grad Križevci i općine Drnje, Đelekovec, Gornja Rijeka, Hlebine, Kalnik, Koprivnički Ivanec, Legrad, Novigrad Podravski, Sokolovac, Sveti Ivan Žabno i Sveti Petar Orehovec) te za 2016. pet (Županija, Grad Križevci i općine Đelekovec, Gornja Rijeka i Hlebine). Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su sastavljena navedena izvješća dostavila ministarstvu nadležnom za poljoprivredu, osim Grada Križevaca i Općine Hlebine te općina Koprivnički Ivanec i Legrad koje su godišnja izvješća za 2015. dostavile Agenciji. Županija godišnjim izvješćem o ostvarenim i utrošenim sredstvima za 2015. nije obuhvatila ostvarene prihode od dugogodišnjeg zakupa, dok je Općina Koprivnički Ivanec navedenim godišnjim izvješćem obuhvatila i prihode ostvarene od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u svom vlasništvu. Općina Novigrad Podravski je u godišnjem izvješću o korištenju sredstava za 2016. navela da su prihodi ostvareni od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države utrošeni namjenski, ali nije navela za koje namjene. Općina Ferdinandovac je u srpnju 2016. uputila Agenciji očitovanje o nemogućnosti podnošenja Godišnjeg izvješća o korištenju sredstava ostvarenih zakupom poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države za 2015. jer navedene prihode u 2015. nije ostvarila. Gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Drnje, Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Kalnik, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Legrad, Novigrad Podravski, Novo Virje, Peteranec, Rasinja, Sokolovac, Sveti Ivan Žabno, Sveti Petar Orehovec i Virje, koji su ostvarili prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, godišnja izvješća o korištenju sredstava od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem nisu sastavljali, što nije u skladu s odredbama članka 44. Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje godišnjeg izvješća o korištenju sredstava od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države te podnošenje navedenog izvješća ministarstvu nadležnom za poljoprivredu, u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu. Predlaže sastavljanje godišnjih planova korištenja prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem.

Jedinice lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije nisu ustrojile evidenciju o ukupno ostvarenim, utrošenim i neutrošenim prihodima od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem kroz duže razdoblje (prema godinama u kojima su ostvareni i utrošeni prihodi).

Državni ured za reviziju predlaže ustrojiti evidenciju o ukupno ostvarenim, utrošenim i neutrošenim prihodima od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem kroz duže razdoblje (prema godinama u kojima su ostvareni i utrošeni prihodi).

U tablici broj 8 daju se podaci o ostvarenim i utrošenim prihodima od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave od 2014. do 2016.

Tablica broj 8

Podaci o ostvarenim i utrošenim prihodima od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave od 2014. do 2016.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	Ukupno ostvareni prihodi od 2014. do 2016.	Namjenski utrošeni prihodi od 2014. do 2016.	Nenamjenski utrošeni prihodi od 2014. do 2016.	Ukupno utrošeno od 2014. do 2016. (3+4)	Neutrošeni prihodi koncem 2016. (2-3-4)
	1	2	3	4	5	6
1.	Koprivničko-križevačka županija	1.494.419,00	1.029.141,00	0,00	1.029.141,00	465.278,00
2.	Grad Đurđevac	16.366,00	9.984,00	6.382,00	16.366,00	0,00
3.	Grad Koprivnica	144.680,00	0,00	41.296,00	41.296,00	103.384,00
4.	Grad Križevci	731.912,00	731.912,00	0,00	731.912,00	0,00
5.	Općina Drnje	143.000,00	143.000,00	0,00	143.000,00	0,00
6.	Općina Đelekovec	628.843,00	628.843,00	0,00	628.843,00	0,00
7.	Općina Ferdinandovac	1.125,00	0,00	0,00	0,00	1.125,00
8.	Općina Gola	1.065,00	0,00	0,00	0,00	1.065,00
9.	Općina Gornja Rijeka	12.006,00	12.006,00	0,00	12.006,00	0,00
10.	Općina Hlebine	646.723,00	633.120,00	0,00	633.120,00	13.603,00
11.	Općina Kalinovac	4.143,00	0,00	4.143,00	4.143,00	0,00
12.	Općina Kalnik	1.677,00	1.677,00	0,00	1.677,00	0,00
13.	Općina Koprivnički Bregi	785.860,00	785.860,00	0,00	785.860,00	0,00
14.	Općina Koprivnički	267.989,00	267.989,00	0,00	267.989,00	0,00
15.	Općina Legrad	1.092.858,00	953.288,00	0,00	953.288,00	139.570,00
16.	Općina Novigrad	1.844.794,00	1.585.688,00	0,00	1.585.688,00	259.106,00
17.	Općina Novo Virje	123,00	123,00	0,00	123,00	0,00
18.	Općina Peteranec	386.071,00	231.800,00	0,00	231.800,00	154.271,00
19.	Općina Rasinja	1.257.611,00	1.253.878,00	0,00	1.253.878,00	3.733,00
20.	Općina Sokolovac	18.856,00	18.856,00	0,00	18.856,00	0,00
21.	Općina Sveti Ivan Žabno	1.593.934,00	1.593.934,00	0,00	1.593.934,00	0,00
22.	Općina Sveti Petar	10.651,00	10.651,00	0,00	10.651,00	0,00
23.	Općina Virje	3.186,00	3.186,00	0,00	3.186,00	0,00
	Ukupno	11.087.893,00	9.894.937,00	51.821,00	9.946.758,00	1.141.135,00

Izvor podataka: jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

Od ukupno ostvarenih prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave od 2014. do 2016. u iznosu 11.087.893,00 kn, za propisane namjene utrošeno je 9.894.937,00 kn ili 89,2 %, nenamjenski je utrošeno 51.821,00 kn ili 0,5 % te neutrošeni prihodi iznose 1.141.135,00 kn ili 10,3 % ukupno ostvarenih prihoda.

Prihod od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u gradovima Đurđevac i Koprivnica te Općini Kalinovac u ukupnom iznosu 51.821,00 kn nije utrošen za propisane namjene nego za druge potrebe proračuna.

Državni ured za reviziju nalaže koristiti prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države za propisane namjene, u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

U tablici broj 9 daju se podaci o namjenski utrošenim prihodima od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije za 2014., 2015. i 2016., po namjenama.

Tablica broj 9

Podaci o namjenski utrošenim prihodima od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije za 2014., 2015. i 2016., po namjenama

u kn

Redni broj	Namjena utrošenih prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem	Namjenski utrošeni prihodi od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem			
		2014.	2015.	2016.	Ukupno
	1	2	3	4	5
1.	Katastarsko-geodetska izmjera zemljišta	595.879,00	542.793,00	197.714,00	1.336.386,00
2.	Sređivanje zemljišnih knjiga	14.355,00	183.085,00	704,00	198.144,00
3.	Uređenje ruralnog prostora izgradnjom i održavanjem ruralne infrastrukture	2.264.170,00	2.641.968,00	2.388.674,00	7.294.813,00
4.	Očuvanje ugroženih područja i biološke raznolikosti	15.000,00	20.000,00	20.000,00	55.000,00
5.	Sufinanciranje i druge poticajne mjere za unapređenje poljoprivrede i akvakulture	190.595,00	197.422,00	382.345,00	770.362,00
6.	Sufinanciranje aktivnosti izrade programa, projekata i ostalih dokumenata neophodnih za provedbu mjera potpore iz Programa ruralnog razvoja 2014.-2020.	0,00	45.900,00	182.859,00	228.759,00
7.	Druge namjene	0,00	3.060,00	8.413,00	11.473,00
	Ukupno	3.079.999,00	3.634.228,00	3.180.709,00	9.894.937,00

Izvor podataka: jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

Namjenski utrošeni prihodi od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Koprivničko-križevačke županije od 2014. do 2016. iznose 9.894.937,00 kn, od čega je za uređenje ruralnog prostora izgradnjom i održavanjem ruralne infrastrukture utrošeno 7.294.813,00 kn ili 73,7 %, za katastarsko-geodetsku izmjeru zemljišta utrošeno je 1.336.386,00 kn ili 13,5 %, za sufinanciranje i druge poticajne mjere za unaprjeđenje poljoprivrede i akvakulture utrošeno je 770.362,00 kn ili 7,8 %, za sufinanciranje aktivnosti izrade programa, projekata i drugih dokumenata neophodnih za provedbu mjera potpore iz Programa ruralnog razvoja 2014.-2020. utrošeno je 228.759,00 kn ili 2,3 %, za sređivanje zemljišnih knjiga utrošeno je 198.144,00 kn ili 2,0 %, za očuvanje ugroženih područja i očuvanje biološke raznolikosti utrošeno je 55.000,00 kn ili 0,6 % i za druge namjene je utrošeno 11.473,00 kn ili 0,1 %.

- Utrošak prihoda od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta

Naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države i drugih pravnih i fizičkih osoba su prihodi državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne samouprave. Prema odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, promjena namjene poljoprivrednog zemljišta u nepoljoprivredne svrhe provodi se u skladu s dokumentima prostornog uređenja i drugim propisima. Jednokratna naknada za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta zbog umanjjenja vrijednosti i površine poljoprivrednog zemljišta kao dobra od interesa za Republiku Hrvatsku plaća se prema površini građevinske čestice utvrđene na temelju izvršnog akta kojim se odobrava građenje, odnosno po primitku potvrde glavnog projekta, odnosno prema površini zemljišta ispod zgrade ozakonjene rješenjem o izvedbenom stanju. Promjenom namjene poljoprivrednog zemljišta smatra se i eksploatacija pijeska, šljunka, kamena, ciglarske i lončarske gline, površinski kopovi te gradnja građevine za gospodarenje otpadom osim građevine za biološku obradu otpada kompostiranjem i eksploatacija drugih mineralnih sirovina, izgradnja sportskih terena i objekata, kao i druge nepoljoprivredne namjene prema posebnim zakonima. Odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu, propisani su i slučajevi kada se investitor oslobađa plaćanja naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države. Rješenje o oslobađanju od plaćanja naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta te rješenje o jednokratnoj naknadi za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta donosi nadležni ured državne uprave u županiji ili upravno tijelo Grada Zagreba nadležno za poljoprivredu na temelju podataka nadležne porezne uprave o tržišnoj vrijednosti zemljišta unutar građevinskog područja. Primjerak rješenja o visini naknade i rješenja o oslobađanju od plaćanja naknade dostavlja se ministarstvu nadležnom za poljoprivredu, Agenciji i jedinici lokalne samouprave, odnosno Gradu Zagrebu, na čijem se području zemljište nalazi. Naknada po rješenju plaća se u roku 30 dana od dana dostave rješenja stranci. Prihodi ostvareni od naknade za promjenu namjene prihod su državnog proračuna 70,0 % i 30,0 % proračuna jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba, na čijem se području poljoprivredno zemljište nalazi. Prihodi od naknade koji su prihod proračuna jedinice lokalne samouprave, odnosno Grada Zagreba, namijenjeni su isključivo za okrupnjavanje, privođenje funkciji, povećanju vrijednosti poljoprivrednog zemljišta i sređivanje zemljišnoknjižnog i katastarskog stanja poljoprivrednog zemljišta, a jedinice lokalne samouprave i Grad Zagreb obvezni su podnijeti godišnje izvješće o korištenju prihoda ministarstvu nadležnom za poljoprivredu.

Sve jedinice lokalne samouprave sa područja Koprivničko-križevačke županije su od 2014. do 2016. ostvarile prihode od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta u ukupnom iznosu 286.397,00 kn, od čega je za 2014. ostvareno 40.638,00 kn ili 14,2 %, za 2015. je ostvareno 173.677,00 kn ili 60,6 %, dok je za 2016. ostvareno 72.082,00 kn ili 25,2 %. Vrijednosno najznačajnije prihode od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta u trogodišnjem razdoblju ostvarili su Grad Koprivnica u iznosu 216.432,00 kn ili 75,6 % ukupno ostvarenih prihoda i Grad Đurđevac u ukupnom iznosu 9.868,00 kn ili 3,4 % dok su 23 jedinice lokalne samouprave ostvarile navedene prihode u ukupnom iznosu 60.097,00 kn ili 21,0 %.

Od ukupno ostvarenih prihoda od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta za propisane namjene je utrošeno 208.851,00 kn (sređivanje zemljišnoknjižnog i katastarskog stanja poljoprivrednog zemljišta, sređivanje imovinsko pravnih odnosa, sudske pristojbe, izradu registra nerazvrstanih cesta te za privođenje funkciji i okrupnjavanje poljoprivrednog zemljišta), nenamjenski je utrošeno 10.854,00 kn, a 66.692,00 kn nije utrošeno.

Tri jedinice lokalne samouprave (Kalinovac, Koprivnički Bregi i Podravske Sesvete) su 10.854,00 kn ostvarenih prihoda od promjene namjene poljoprivrednog zemljišta utrošile za tekuće potrebe proračuna, nabavu uredskog materijala, održavanje poljskih putova, tekuće i investicijsko održavanje građevinskih objekata te za podmirenje naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru.

Državni ured za reviziju nalaže koristiti prihode ostvarene od naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta za okrupnjavanje, privođenje funkciji, povećanje vrijednosti poljoprivrednog zemljišta i sređivanje zemljišnoknjižnog i katastarskog stanja poljoprivrednog zemljišta, u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Jedinice lokalne samouprave s područja Koprivničko-križevačke županije nisu podnosile godišnje izvješće o korištenju sredstava ostvarenih od naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta ministarstvu nadležnom za poljoprivredu.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje godišnjeg izvješća o korištenju sredstava ostvarenih od naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta i podnošenje navedenog izvješća ministarstvu nadležnom za poljoprivredu, u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Održavanje poljoprivrednog zemljišta pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju

Prema odredbama članaka 4., 10. i 12. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, poljoprivredno zemljište mora se održavati pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju odnosno spriječiti njegovu zakorovljenost i obrastanje višegodišnjim raslinjem, kao i smanjenje njegove plodnosti. Općinsko, odnosno gradsko vijeće, a za Grad Zagreb Gradska skupština za svoje područje propisuje potrebne agrotehničke mjere u slučajevima u kojima bi propuštanje tih mjera nanijelo štetu, onemogućilo ili smanjilo poljoprivrednu proizvodnju te mjere za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina, a osobito za održavanje živica i međa, održavanje poljskih putova, uređivanje i održavanje kanala, sprječavanje zasjenjivanja susjednih čestica te sadnju i održavanje vjetrobranskih pojasa. Jedinice lokalne samouprave i Grad Zagreb podnose ministarstvu nadležnom za poljoprivredu i Agenciji godišnja izvješća o primjeni potrebnih agrotehničkih mjera te godišnje izvješće o primjeni propisanih mjera za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina do 31. ožujka svake godine za prethodnu godinu.

Mjere kojima su vlasnici i posjednici poljoprivrednog zemljišta dužni poljoprivredno zemljište obrađivati na način da ne umanjuju njegovu bonitetnu vrijednost propisane su Pravilnikom o agrotehničkim mjerama (Narodne novine 142/13).

Prema odredbama članka 65. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, jedinice lokalne samouprave i Grad Zagreb dužni su nadzirati provođenje odluka o agrotehničkim mjerama i mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina. Navedene poslove obavljaju poljoprivredni redari koji, osim općih uvjeta za prijem u službu, moraju imati najmanje srednju stručnu spremu poljoprivredne struke. Jedinice lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb mogu obavljanje navedenih poslova organizirati zajednički, a o utvrđenom stanju i poduzetim mjerama dužni su redovito izvještavati poljoprivrednu inspekciju u područnim jedinicama.

Na području Koprivničko-križevačke županije sve jedinice lokalne samouprave su donijele odluke o potrebnim agrotehničkim mjerama te mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina za svoje područje, u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu. Predstavnička tijela 20 jedinica lokalne samouprave su unutarjim aktima utvrdila potrebne agrotehničke mjere u slučajevima u kojima bi propuštanje tih mjera nanijelo štetu, onemogućilo ili smanjilo poljoprivrednu proizvodnju u skladu s odredbama Pravilnika o agrotehničkim mjerama.

Gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Kalinovac, Molve i Virje su utvrdili agrotehničke mjere odlukama donesenim prošlih godina (na temelju odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu koji je prestao važiti u travnju 2013.), te nisu propisane agrotehničke mjere koje se odnose na minimalnu razinu obrade i održavanja poljoprivrednog zemljišta, održavanje organske tvari u tlu i povoljne strukture tla.

Državni ured za reviziju nalaže uskladiti odluke o potrebnim agrotehničkim mjerama s odredbama Pravilnika o agrotehničkim mjerama.

Grad Đurđevac je Odlukom o agrotehničkim mjerama u poljoprivredi i o mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina, utvrdio da će provođenje Odluke nadzirati Upravni odjel Grada Đurđevca nadležan za komunalno gospodarstvo, a poslove nadzora neposredno će obavljati službenik koji ima najmanje srednju stručnu spremu poljoprivredne struke - poljoprivredni redar te da će do zaposlenja poljoprivrednog redara, poslove u vezi provedbe ove Odluke obavljati komunalni redar. Grad Križevci je utvrdio da nadzor nad Odlukom o agrotehničkim mjerama u poljoprivredi i o mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina provode komunalni redari.

Državni ured za reviziju nalaže propisati da nadzor nad provođenjem agrotehničkih mjera i mjera za održavanje poljoprivrednih rudina provode poljoprivredni redari, u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Izvešće o primjeni agrotehničkih mjera i mjerama za održavanje poljoprivrednih rudina na svom području za 2014. sastavio je Grad Križevci, dok druge jedinice lokalne samouprave izvješća za 2014. nisu sastavile. Navedena izvješća za 2015. i 2016. su za svoje područje sastavile četiri jedinice lokalne samouprave (Grad Križevci i općine Đelekovec, Gornja Rijeka i Hlebine), za 2015. općine Drnje, Kalnik, Koprivnički Ivanec, Legrad, Novigrad Podravski, Sveti Ivan Žabno i Sveti Petar Orehovec, dok 14 jedinica lokalne samouprave nije sastavljalo izvješća o primjeni agrotehničkih mjera i mjerama za održavanje poljoprivrednih rudina na svom području (gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Kloštar Podravski, Koprivnički Bregi, Molve, Novo Virje, Peteranec, Podravske Sesvete, Rasinja, Sokolovac i Virje). Općina Ferdinandovac je u srpnju 2016. sastavila Očitovanje o primjeni agrotehničkih mjera za 2015. u kojem navodi da je Odluka o agrotehničkim mjerama stupila na snagu u siječnju 2016., te nije mogla podnijeti izvješće o primjeni agrotehničkih mjera za 2015. Sastavljena godišnja izvješća o primjeni potrebnih agrotehničkih mjera te o primjeni propisanih mjera za uređivanje i održavanje poljoprivrednih jedinica lokalne samouprave su podnosile ministarstvu nadležnom za poljoprivredu i Agenciji tekuće godine za prethodnu godinu, ali pojedine jedinice nisu poštivale propisani rok 31. ožujka.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje godišnjih Izvješća o provođenju Odluke o agrotehničkim mjerama i mjerama za održavanje poljoprivrednih rudina te njihovo podnošenje ministarstvu nadležnom za poljoprivredu i Agenciji, u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

Odlukom Općinskog načelnika iz listopada 2015., Općina Kloštar Podravski je imenovala poljoprivrednog redara za obavljanje poslova nadziranja provođenja Odluke o agrotehničkim mjerama u poljoprivredi i o mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina. O obavljenim nadzorima poljoprivredni redar nije sastavljao izvještaje. Druge jedinice lokalne samouprave poljoprivrednog redara nisu imenovale.

Općinski načelnik Općine Kalnik je u studenome 2016. donio Pravilnik o unutarnjem redu Jedinственog upravnog odjela Općine Kalnik kojim su u Jedinственom upravnom odjelu sistematizirana nova radna mjesta: referent – komunalni redar i referent – poljoprivredni redar, koja prijašnjim aktom nisu bila sistematizirana.

Prema Izveščima o primjeni agrotehničkih mjera i mjerama za održavanje poljoprivrednih rudina općina Drnje, Đelekovec, Koprivnički Ivanec poslove nadzora provođenja odluke o agrotehničkim mjerama i mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina povremeno su obavljali komunalni redari postupanjem po odluci o komunalnom redu i odluci o nerazvrstanim cestama te izdavanjem pisanih i usmenih naloga za uređenje zapuštenog zemljišta. U Gradu Križevci su komunalni redari nadzirali provođenje Odluke o agrotehničkim mjerama i mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina, a na području općina Gornja Rijeka, Hlebine i Sveti Petar Orehovec je komunalni redar upućivao upozorenja vlasnicima i posjednicima poljoprivrednog zemljišta zbog neodržavanja poljoprivrednih zemljišta, te je većina vlasnika odnosno posjednika uredila zemljište i privela ih namjeni. Najveći problemi se javljaju zbog neriješenih imovinsko pravnih odnosa gdje na nekim česticama ima po nekoliko suvlasnika, čije se prebivalište i boravište ne može utvrditi. Na području Općine Kalnik većina vlasnika i posjednika poljoprivrednog zemljišta redovito uređuje zemljište i privodi ga namjeni, dok se manji dio zapuštenog zemljišta odnosi na zemljište bez nasljednika te da redovito putem medija i na oglasnoj ploči izvješćuje o obvezi redovitog održavanja poljoprivrednih površina.

U općinama Legrad, Rasinja, Sveti Ivan Žabno i Virje su poslove nadzora provođenja navedene odluke povremeno obavljali komunalni redari, a na području Općine Novigrad Podravski i viši stručni suradnik za društvene djelatnosti (kod spora oko neovlaštenog ulaska jednog zakupca u posjed poljoprivrednog zemljišta). Komunalni redari u općinama Rasinja i Sveti Ivan Žabno su o obavljenom nadzoru sastavljali zapisnik. Gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Kloštar Podravski, Koprivnički Bregi, Molve, Novo Virje, Peteranec, Podravske Sesvete, Sokolovac i Virje nisu nadzirali provođenje odluka o agrotehničkim mjerama i mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina.

Općina Sveti Ivan Žabno je izvještavala poljoprivrednu inspekciju o utvrđenom stanju na način da su inspekciji na uvid dostavljani zapisnici komunalnog redara o obavljenom nadzoru. Komunalni redar Grada Đurđevca je surađivao s poljoprivrednom inspekcijom u slučajevima kršenja komunalnog reda na poljoprivrednom zemljištu, a Općina Rasinja je pojedine korisnike poljoprivrednog zemljišta zbog njegovog neodržavanja prijavljivala poljoprivrednoj inspekciji. Grad Križevci o utvrđenom stanju i poduzetim mjerama nije redovito izvještavao poljoprivrednu inspekciju, osim jedne prijave poljoprivrednoj inspekciji u 2015. u cilju sprečavanja zakorovljenosti i obrastanja zemljišta višegodišnjim raslinjem za 2 ha poljoprivredne površine. Grad Koprivnica i općine Drnje, Đelekovec, Ferdinandovac, Gola, Gornja Rijeka, Hlebine, Kalinovac, Kalnik, Kloštar Podravski, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Legrad, Molve, Novigrad Podravski, Novo Virje, Peteranec, Podravske Sesvete, Sokolovac, Sveti Petar Orehovec i Virje nisu redovito izvještavati poljoprivrednu inspekciju o utvrđenom stanju i poduzetim mjerama.

Državni ured za reviziju nalaže imenovati poljoprivrednog redara za obavljanje poslova nadzora nad provođenjem odluka o agrotehničkim mjerama i mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina ili navedene poslove organizirati zajednički s drugom jedinicom lokalne samouprave, provoditi nadzor u provođenju agrotehničkih mjera i mjera za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina na svom području, redovito izvještavati poljoprivrednu inspekciju o utvrđenom stanju i poduzetim mjerama, u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA POLJOPRIVREDNIM ZEMLJIŠTEM U VLASNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti aktivnosti jedinica lokalne samouprave u postupcima raspolaganja poljoprivrednim zemljištem na propisani način, vođenje evidencija o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem te evidencija (baza podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta koje je prodano i dano u zakup, suradnju jedinica lokalne samouprave i Agencije u vezi s preuzimanjem evidencija o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, efikasnost organizacije naplate i kontrole naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, utrošak prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem za propisane namjene te održavanje poljoprivrednog zemljišta pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju.

Na temelju obavljene revizije, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju je ocijenio da je gospodarenje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske na području Koprivničko-križevačke županije **djelomično učinkovito** te daje sljedeće naloge i preporuke:

- imenovati predstavnike povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu države, u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu (općine Ferdinandovac, Kloštar Podravski, Koprivnički Ivanec, Novo Virje, Peteranec, Rasinja, Sokolovac i Virje)
- poduzeti aktivnosti radi utvrđivanja parcela zemljišta u vlasništvu države koje su pogodne za poljoprivrednu proizvodnju kako bi se njima moglo raspolagati (Grad Koprivnica te općine Drnje, Kalnik, Koprivnički Ivanec, Molve, Rasinja, Sokolovac i Sveti Petar Orehovec)
- ustrojiti analitičku knjigovodstvenu evidenciju potraživanja od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem (Grad Đurđevac te općine Gola, Novo Virje, Sokolovac i Sveti Petar Orehovec)
- voditi analitičku knjigovodstvenu evidenciju potraživanja od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem prema rokovima dospelosti naplate potraživanja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Grad Križevci te općine Drnje, Đelekovec, Ferdinandovac, Gornja Rijeka, Kalinovac, Kalnik, Kloštar Podravski, Koprivnički Ivanec, Molve, Novigrad Podravski, Peteranec i Rasinja)
- poduzeti potrebne radnje, u suradnji s Agencijom, kako bi svi zakupnici poljoprivrednog zemljišta zakupninu uplaćivali na račun zajedničkih prihoda propisan Naredbom o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2017. i kako bi se prihodi ostvareni zakupom raspodijelili u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu (Općina Virje)
- ustrojiti evidenciju (bazu podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koje je prodano i dano u zakup (općine Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Novo Virje i Virje)

- ažurirati evidencije (baze podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države koje je prodano i dano u zakup kako bi bili vidljivi podaci o broju zaključenih ugovora, zakupcu/kupcu, površini i česticama poljoprivrednog zemljišta koje je dano u zakup odnosno prodano, datumu zaključivanja ugovora, njegovom trajanju, datumu dospelja godišnje naknade i ukupnom (100,0 %) iznosu godišnje naknade uz mogućnost praćenja godišnjeg zaduženja, uplata i potraživanja po svakom ugovoru (Grad Đurđevac te općine Drnje, Gornja Rijeka, Kalinovac, Legrad, Novigrad Podravski, Peteranec, Sveti Ivan Žabno i Sveti Petar Orehovec)
- donijeti unutarnji akt kojim bi bile utvrđene procedure za evidentiranje, naplatu i kontrolu naplate prihoda (općine Koprivnički Bregi, Molve, Sokolovac i Virje)
- provoditi mjere naplate potraživanja od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem do okončanja postupka preuzimanja evidencija naplate po ugovorima o raspolaganju poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države od strane Agencije (općine Gornja Rijeka i Peteranec)
- donositi godišnja izvješća o korištenju sredstava od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem i podnositi ih ministarstvu nadležnom za poljoprivredu (gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Drnje, Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Kalnik, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Legrad, Novigrad Podravski, Novo Virje, Peteranec, Rasinja, Sokolovac, Sveti Ivan Žabno, Sveti Petar Orehovec i Virje)
- sastavljati godišnje planove korištenja sredstava od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem (gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Drnje, Ferdinandovac, Gola, Gornja Rijeka, Kalinovac, Kalnik, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Legrad, Novigrad Podravski, Novo Virje, Peteranec, Rasinja, Sokolovac, Sveti Ivan Žabno, Sveti Petar Orehovec i Virje)
- ustrojiti evidenciju o ukupno ostvarenim, utrošenim i neutrošenim prihodima od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem kroz duže razdoblje (prema godinama u kojima su ostvareni i utrošeni prihodi) (svim jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije)
- koristiti prihode od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države za namjene propisane Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (gradovi Đurđevac i Koprivnica te Općina Kalinovac)
- koristiti prihode ostvarene od naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta za okrupnjavanje, privođenje funkciji, povećanje vrijednosti poljoprivrednog zemljišta i sređivanje zemljišnoknjižnog i katastarskog stanja poljoprivrednog zemljišta (općine Kalinovac, Koprivnički Bregi i Podravske Sesvete)
- donositi godišnja izvješća o korištenju sredstava ostvarenih od naknade za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta i podnositi ih ministarstvu nadležnom za poljoprivredu (sve jedinice lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije)

- uskladiti odluke o potrebnim agrotehničkim mjerama s odredbama Pravilnika o agrotehničkim mjerama (gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Kalinovac, Molve i Virje)
- propisati da nadzor nad provođenjem agrotehničkih mjera i mjera za održavanje poljoprivrednih rudina provode poljoprivredni redari (Grad Križevci)
- sastavljati godišnja Izvješća o provođenju Odluke o agrotehničkim mjerama i mjerama za održavanje poljoprivrednih rudina te njihovo podnošenje ministarstvu nadležnom za poljoprivredu i Agenciji u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Kloštar Podravski, Koprivnički Bregi, Molve, Novo Virje, Peteranec, Podravske Sesvete, Rasinja, Sokolovac i Virje)
- imenovati poljoprivrednog redara za obavljanje poslova nadzora nad provođenjem odluka o agrotehničkim mjerama i mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina ili navedene poslove organizirati zajednički s drugom jedinicom lokalne samouprave, u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (sve jedinice lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije osim Općine Kloštar Podravski)
- obavljati nadzor nad provedbom agrotehničkih mjera i mjera za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina (gradovi Đurđevac i Koprivnica te općine Ferdinandovac, Gola, Kalinovac, Kloštar Podravski, Koprivnički Bregi, Molve, Novo Virje, Peteranec, Podravske Sesvete, Sokolovac i Virje)
- redovito izvještavati poljoprivrednu inspekciju o utvrđenom stanju i poduzetim mjerama u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (Grad Koprivnica te općine Drnje, Đelekovec, Ferdinandovac, Gola, Gornja Rijeka, Hlebine, Kalinovac, Kalnik, Kloštar Podravski, Koprivnički Bregi, Koprivnički Ivanec, Legrad, Molve, Novigrad Podravski, Novo Virje, Peteranec, Podravske Sesvete, Sokolovac, Sveti Petar Orehovec i Virje).

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih naloga i preporuka pridonijela aktivnijem sudjelovanju jedinica lokalne samouprave u postupcima raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, vođenju evidencija o naplati prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem i evidencija (baza podataka) o broju zaključenih ugovora i površini poljoprivrednog zemljišta koje je prodano ili dano u zakup, efikasnijoj organizaciji naplate i kontrole naplate prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, namjenskom korištenju prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, održavanju poljoprivrednog zemljišta pogodnim za poljoprivrednu proizvodnju, učinkovitijoj naplati prihoda, namjenskom utrošku prihoda od raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države i ulaganjima u sređivanje stanja poljoprivrednog zemljišta na području Koprivničko-križevačke županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Koprivničko-križevačke županije, očitovale su se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske na području Koprivničko-križevačke županije i prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanjima navode okolnosti i razloge zbog kojih gospodarenje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države nije dovoljno učinkovito te da će postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Grad Đurđevac u očitovanju navodi da zbog malog broja zaključenih ugovora o korištenju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u razdoblju za koje je provedena revizija i radi ušteda proračunskih sredstava, analitičke knjigovodstvene evidencije nisu programski osmišljene, nego se podaci mogu osigurati putem priručnih evidencija praćenja i izvještavanja, pogotovo jer je većina podataka dostupna u računalnim bazama Agencije za poljoprivredno zemljište. Provedbom danih naloga i preporuka smatra da je dan zajednički okvir postupanja jedinicama lokalne samouprave u svrhu poboljšanja gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države, koji je do sada izostao.

Općina Kloštar Podravski u očitovanju navodi da je u pripremi postupak imenovanja predstavnika povjerenstva za dodjelu zakupa na poljoprivrednom zemljištu u vlasništvu države.

Općina Legrad u očitovanju navodi da nadzor obavlja komunalni redar, jer je poljoprivredni redar, koji je zaposlen 2016. nakon dva mjeseca otkazao službu. Smatra da bi propisima trebalo urediti da poslove poljoprivrednog redarstva obavljaju i komunalni redari uz potrebnu edukaciju. Na taj način bi Općina Legrad ispunila svoje zakonske obaveze, a ne bi imala povećanje troškova za zaposlene.

Općina Molve u očitovanju navodi da je izrada i donošenje Odluke o utvrđivanju procedure za evidentiranje, naplatu i kontrolu naplate prihoda Općine Molve u pripremi te da je prijedlog Odluke o agrotehničkim mjerama u poljoprivredi, mjerama za uređivanje i održavanje poljoprivrednih rudina i mjerama zaštite od požara na poljoprivrednom zemljištu na području Općine Molve usklađene s Pravilnikom o agrotehničkim mjerama i upućen Općinskom vijeću. Navodi da će prije imenovanja poljoprivrednog redara izmijeniti Pravilnik o sistematizaciji radnih mjesta, budući da radi nedostatnih financijskih sredstava ne može zapošljavati nove djelatnike te će poslove poljoprivrednog redara privremeno obavljati komunalni redar.

Općina Sveti Ivan Žabno u očitovanju navodi da zbog ograničenja mase sredstava za plaće koje je propisano Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, nije u mogućnosti zaposliti poljoprivrednog redara.

Općina Virje u očitovanju navodi da je u 2017. donijela interni akt kojim su utvrđene procedure za evidentiranje, naplatu i kontrolu naplate prihoda, a ugovori u kojima je bio naveden nepravilan uplatni račun zajedničkih prihoda nisu više na snazi. Navodi da nije u mogućnosti zaposliti osobu poljoprivredne struke koja bi obavljala poslove poljoprivrednog redara, te će dio tih obaveza staviti u nadležnost komunalnom redaru.